

粤自然资函〔2022〕892号

广东省自然资源厅 广东省住房和城乡建设厅 广东省人民防空办公室关于继续实施广东 省工程建设项目联合测绘及规则的通知

各地级以上市自然资源、住房城乡建设、人民防空主管部门：

为贯彻落实工程建设项目审批制度改革要求，经研究，《广东省自然资源厅 广东省住房和城乡建设厅 广东省人民防空办公室关于全面开展工程建设项目联合测绘的通知》（粤自然资函〔2019〕1982号，附件1）、《广东省自然资源厅 广东省住房和城乡建设厅 广东省人民防空办公室关于印发广东省工程建设项目联合测绘规则的通知》（粤自然资函〔2020〕222号，附件2）继续实施。

附件：1.广东省自然资源厅 广东省住房和城乡建设厅 广东省人民防空办公室关于全面开展工程建设项目联合测绘的通知（粤自然资函〔2019〕1982号）

2.广东省自然资源厅 广东省住房和城乡建设厅 广东省人民防空办公室关于印发广东省工程建设项目联合测绘规则的通知（粤自然资函〔2020〕222号）

广东省自然资源厅

广东省住房和城乡建设厅

广东省人民防空办公室

2022年9月1日

广东省自然资源厅 广东省住房和城乡建设厅

广东省人民防空办公室关于全面开展 工程建设项目联合测绘的通知

各地级以上市自然资源、住房城乡建设、人民防空主管部门：

为贯彻落实《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11号）和《广东省人民政府关于印发广东省全面开展工程建设项目审批制度改革实施方案的通知》（粤府〔2019〕49号）要求，现就我省全面开展工程建设项目审批制度改革实行联合测绘工作通知如下：

一、联合测绘实施范围

按照《广东省全面开展工程建设项目审批制度改革实施方案》，联合测绘实施范围：本省房屋建筑和城市基础设施等工程建设项目（不包括特殊工程和交通、水利、能源等领域的重大工程），在竣工验收阶段涉及的规划条件核实测量、人防测量和不动产测绘等。各地要坚持高质量保障、高效服务、规范管理、有序竞争的原则，制定配套政策和措施，通过优化工作流程、明确技术要求、测绘成果共享等，对上述工程建设项目竣工验收涉及的规划条件核实测量、人防测量和不动产测绘等，实行一次委托、

联合测绘、成果共享。

二、建立一次委托机制

各地自然资源主管部门牵头建立联合测绘一次委托机制，明确联合测绘流程、办理材料、成果质量要求和时限要求等，由建设单位自主选择、一次委托一家测绘单位提供联合测绘服务，确保联合测绘有效实施。从事联合测绘的测绘单位应具备工程测量（包括规划测量、建筑工程测量和地下管线测量子项）和不动产测绘（包括地籍测绘和房产测绘子项）等测绘资质，进驻网上中介服务超市，并按照《测绘资质分级标准》中的作业限额承接联合测绘业务。

三、整合明确技术要求

联合测绘应采用 2000 国家大地坐标系、1985 国家高程基准，执行国家、省的相关技术标准、规范和规定。各地要整合、明确、制定、公布符合本地区工作实际的联合测绘技术要求、面积计算细则、成果样式、数据标准及管理共享的应用需求等，及时清理并废止与之不符的各分项测绘技术规定，按相应职责在工程建设项目审批中采用符合联合测绘技术要求的测绘成果，并做好联合测绘技术要求的宣贯、监督和执行工作。

四、培育联合测绘市场

各地要按照“非禁即入”的市场准入原则，清理、取消本地区涉及联合测绘服务的区域限制性、行业保护性政策，允许符合条件的测绘单位开展业务，为建设单位自主选择符合联合测绘要求的测绘单位提供保障。各地要为具备资质的测绘单位从事联合测绘服务提供便利，加强对从事联合测绘的测绘单位的培训、指

导和监督，形成公开公平公正、规范健康有序、服务优质高效的联合测绘市场环境；鼓励测绘单位通过自愿重组、引进人才、增加设备等方式，达到从事联合测绘所需的测绘资质条件和服务能力。

五、加快实现成果共享

各地要实现联合测绘成果在层级间、部门间、业务间的成果与管理信息共享，满足工程建设项目审批制度改革竣工验收阶段的工作需要。充分利用网络和信息技术手段，按照广东“数字政府”改革建设要求，联合测绘的数据成果原则上应纳入政务数据空间地理信息库实现汇聚和共享，加快推进与在线政务服务平台、工程建设项目审批管理系统、投资项目在线审批监管平台、网上中介服务超市等相关系统的互联互通，为竣工验收及后续监管提供真实、准确、可靠的信息化测绘服务保障。

六、强化事中事后监管

从事联合测绘的测绘单位对联合测绘成果质量负主体责任，应建立健全技术、质量保证体系，明确单位人员技术质量责任，完善测绘成果档案管理制度，强化关键环节质量管理，保证联合测绘成果和相关数据的真实性和准确性。各地自然资源主管部门要加强联合测绘质检机构建设，加大对联合测绘监管力度，规范联合测绘行为，开展“双随机一公开”检查或专项检查，依法查处违法违规行为，确保联合测绘成果受控。推进检查结果、处理处罚情况共享，对测绘单位和从业人员实行信用分级分类管理，及时在全国统一的测绘行业信用管理平台和有关信用管理平台发布测绘单位信用信息，公众均可查询，形成优质示范、失信退

出的正向激励机制。

七、加强组织实施保障

（一）加强组织领导。各地级以上市自然资源部门要加强统筹协调，各有关部门协同配合，共同做好工程建设项目联合测绘工作，结合本地区工作实际加快制定本地工程建设项目联合测绘实施方案，并于2019年10月底前报省自然资源厅备案。

（二）完善政策和配套措施。各地应及时完善政策和配套措施，全面开展工程建设项目审批制度改革实行“一次委托、联合测绘、成果共享”。持续优化各项工作，建立健全联合测绘管理体系，完善联合测绘成果共享的信息化建设和改造。省自然资源厅会同有关部门进一步研究制订联合测绘统一标准。

（三）强化监督管理。按照省政府关于工程建设项目审批制度改革的要求和部署，将对各地各部门贯彻落实情况适时开展监督检查，及时通报进展情况，推动改革措施落地生效。各地要对照任务安排的时间节点落实相关工作，做好对联合测绘市场的监管工作。

（四）做好宣传培训。各地要充分利用报纸、广播、电视、网络、新媒体等载体，做好联合测绘政策措施、技术标准及工作进展成效的宣贯和业务培训，增强领导干部和工作人员的业务能力，提高建设单位、测绘单位等对改革工作的理解和认同。

本通知自印发之日起实施，有效期3年。

广东省自然资源厅

广东省住房和城乡建设厅

广东省人民防空办公室

2019年9月6日

粤自然资函〔2020〕222号

广东省自然资源厅 广东省住房和城乡建设厅 广东省人民防空办公室关于印发广东省 工程建设项目联合测绘规则的通知

各地级以上市自然资源、住房城乡建设、人民防空主管部门：

经省工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室审议通过，现将《广东省工程建设项目联合测绘规则》印发给你们，请遵照执行。若执行过程中遇到问题，请径向省自然资源厅反馈。

广东省自然资源厅

广东省住房和城乡建设厅

广东省人民防空办公室

2020年4月22日

广东省工程建设项目联合测绘规则

第一条 根据《广东省人民政府关于印发广东省全面开展工程建设项目审批制度改革实施方案的通知》（粤府〔2019〕49号）和《广东省自然资源厅 广东省住房和城乡建设厅 广东省人民防空办公室关于全面开展工程建设项目联合测绘的通知》（粤自然资函〔2019〕1982号），结合广东实际，制定本规则。

第二条 本规则所称联合测绘是指广东省房屋建筑和城市基础设施等工程建设项目（除特殊工程和交通、水利、能源等领域的重大工程外）竣工验收阶段涉及的规划条件核实测量、人防测量和不动产测绘等实施“一次委托、联合测绘、成果共享”。

第三条 承担工程建设项目联合测绘的测绘单位应具备以下资格条件：

（一）具有自然资源部门颁发的《测绘资质证书》，应具备工程测量（包括规划测量、建筑工程测量和地下管线测量子项）和不动产测绘（包括地籍测绘和房产测绘子项）专业资质。

（二）按照《测绘资质分级标准》中的作业限额承接联合测绘业务。

（三）具有健全的技术质量保证体系、测绘成果档案管理和保密管理制度与能力，以及相应的办公场所和驻场技术人员。

（四）两年内无测绘地理信息行业严重失信信息记录，且不存在因严重违法和严重失信行为被列入失信联合惩戒对象名单

的情况。

第四条 鼓励承担工程建设项目联合测绘的单位进驻广东省网上中介服务超市。

第五条 联合测绘项目应在工程建设项目的各项工程内容施工完成后进行，由建设单位按照国家有关规定自主选择、一次性委托一家测绘单位提供联合测绘服务。

第六条 建设单位和测绘单位应按照本地区联合测绘合同范本格式依法签订项目合同或协议，明确测量业务工作量、计费标准、合同金额、工作时限以及提交的成果要求等双方的权利与义务。测绘单位不得将联合测绘项目分包、转包。

第七条 联合测绘项目应当先设计后生产，要科学编制项目设计书或项目实施方案，合理安排人员、工具、工序，明确作业依据和技术要求，原则上对同一标的物只测一次。不允许边设计边生产，禁止没有设计就进行生产。联合测绘执行的标准规范和技术要求详见附件《广东省工程建设项目联合测绘标准依据和技术要求》。

第八条 测绘单位按照《测绘成果质量检查与验收》GB/T 24356 和《数字测绘成果质量检查与验收》GB/T 18316 等规定，对联合测绘成果进行过程检查、最终检查，并形成质量检查报告。建设单位根据委托合同约定对联合测绘成果进行验收。

第九条 测绘单位对其完成的联合测绘成果质量负责，所交付的成果质量必须保证合格。提供虚假的测绘成果、测绘成果不

符合质量要求或不合格的，测绘单位依法应承担相应的法律责任。建设单位提供的基础材料不真实，造成测绘成果不合格的，由建设单位承担相应的法律责任。

第十条 联合测绘成果提交自然资源部门，并向住房城乡建设、人防等部门共享成果，满足有关部门业务审批、竣工验收等工作需要。

第十一条 测绘单位、建设单位和自然资源、住房城乡建设、人防等部门应当按照《中华人民共和国测绘法》、国家有关安全保密、档案管理的法律法规生产、保管、使用联合测绘成果资料。

第十二条 各地应充分利用网络和信息技术手段实现联合测绘信息化管理和成果共享，并与广东省测绘地理信息监管与服务平台、省市工程建设项目审批管理系统、投资项目在线审批监管平台、“粤政图”等互联互通，实现对项目情况、测绘单位资质条件、作业人员、项目合同、成果质量、成果区域范围等基本信息的采集和管理，满足联合测绘监管与服务的工作需要。

第十三条 各地自然资源主管部门应当建立联合测绘质量监督管理体系，加强测绘地理信息成果质量检验机构建设，组织开展测绘地理信息活动“双随机一公开”检查、联合测绘专项检查，依法查处出现不合格测绘成果的测绘单位。

第十四条 各地应推进联合测绘监督检查结果、处理处罚情况共享，及时在全国统一的测绘地理信息行业信用管理平台和有关信用管理平台发布信用信息，并共享至省政务大数据中心的社

会信用基础信息库，纳入全省信用信息归集管理。

第十五条 各地结合实际制定具体政策措施时，应遵循本规则的原则规定。

第十六条 本规则自印发之日起实施，有效期同《广东省自然资源厅 广东省住房和城乡建设厅 广东省人民防空办公室关于全面开展工程建设项目联合测绘的通知》（粤自然资函〔2019〕1982号）。

附件：广东省工程建设项目联合测绘标准依据和技术要求

附件

广东省工程建设项目联合测绘 标准依据和技术要求

一、标准依据

联合测绘执行国家、行业和地方现行有效标准规范，包括但不限于以下文件：

GB/T 2260 中华人民共和国行政区划代码大全

GB/T 14911 测绘基本术语

GB/T 12897 国家一、二等水准测量规范

GB/T 12898 国家三、四等水准测量规范

GB/T 14912 1:500 1:1000 1:2000外业数字测图规程

GB/T 20257.1 国家基本比例尺地图图式第1部分：1:500
1:1000 1:2000地形图图式

CH/T 1004 测绘技术设计规定

CH/T 1001 测绘技术总结编写规定

GB/T 24356 测绘成果质量检查与验收

GB/T 18316 数字测绘成果质量检查与验收

CH/T 2009 全球定位系统实时动态测量（RTK）技术规范

CJJ/T 73 卫星定位城市测量技术规范

CJJ/T 8 城市测量规范

GB/T 50353 建筑工程建筑面积计算规范

GB 50180 城市居住区规划设计标准
GB 50096 住宅设计规范
GB 50225 人民防空工程设计规范
GB 50038 人民防空地下室设计规范
TDT 1001 地籍调查规程
不动产权籍调查技术方案（试行）（国土资发〔2015〕41号）
GB/T 37346 不动产单元设定与代码编制规则
GB/T 17986.1 房产测量规范 第1单元：房产测量规定
GB/T 17986.2 房产测量规范 第2单元：房产图图式
GB/T 50504 民用建筑设计术语标准
GB 50352 民用建筑设计统一标准
CJJ 61 城市地下管线探测技术规程
DBJ/T15-134 广东省地下管线探测技术规程

各地在制定联合测绘的工作流程、测量计算、样式成果、成果检查、系统数据管理、市场监管等政策措施时，应遵循上述标准规范和本规则的要求，并清理、废止与之不符的相关规定。

二、时空基准

坐标系统采用2000国家大地坐标系或依法批准的相对独立的坐标系统；高程基准采用1985国家高程基准；时间基准应采用公元纪年、北京时间。

采用依法批准的相对独立的坐标系统地区，须将联合测绘有关空间数据转换成2000国家大地坐标系，确保全省成果共享顺

畅。

三、计量单位及取位要求

(一) 点位坐标单位为米 (m)，测量取至0.001m，图面成果取至0.001m;

(二) 高程点单位为米 (m)，测量取至0.001m，图面成果取至0.01m。

(三) 长度、高度单位为米 (m)，测量取至0.01m，图面成果取至0.01m。

(四) 面积单位为平方米 (m²)，图面成果取至0.01 m²。

四、精度要求

(一) 点位测量精度。

1.房屋界址点、细部点相对于邻近控制点的点位误差和间距超过50m 的相邻界址点的间距误差，中误差不超过±0.05m，限差不超过0.10m。

2.房屋建筑之外，明显地物点相对邻近图根点的点位中误差不应大于±0.05m，地物点之间的间距中误差不应大于±0.07m；隐蔽地物点相对邻近图根点的点位中误差不应大于±0.07m，地物点之间的间距中误差不应大于±0.10m。地物点的高程中误差不应大于±0.05m。

(二) 长度、高度测量精度。

1.房屋边长、层高的测量的误差，中误差不超过±(0.014+0.0007D) m，限差不超过±(0.028+0.0014D) m。

2.建（构）筑物底层至室内外地坪的标高测量中误差不应大于 $\pm 0.03\text{m}$ ，高度测量中误差不应大于 $\pm 0.05\text{m}$ ，施测困难或非特征部位可放宽0.5倍。

3.面积测量精度。建筑面积的中误差不超过 $\pm(0.02\sqrt{S}+0.001S)$ m^2 ，限差不超过 $0.04\sqrt{S}+0.002S$ m^2 。

4.联合测绘使用的仪器设备应经过依法授权的机构检定、校准合格并在有效期内。

5.使用的软件应依法通过鉴定或测评。

五、数据格式与编码要求

联合测绘成果中地理信息成果必须采用符合国家标准的数据格式，满足成果入库与共享需要。

联合测绘遵循《不动产单元设定与代码编制规则》（GB/T 37346-2019）要求划分和设定不动产单元、编制不动产单元代码，每个不动产单元应具有唯一代码。

六、面积术语

联合测绘应遵循以下用地建筑面积的术语，避免在业务管理中产生工作歧义：

（一）总建筑面积：指建设用地范围内单栋或多栋建筑物地上和地下各层建筑面积的总和。

（二）建筑面积：建筑物（包括墙体）所形成的楼地面面积。包括建筑物外墙（柱）各层外围结构面水平投影面积，分为地上和地下建筑面积，地上建筑面积为勒脚以上部分，地下建筑面积

计至结构外墙。

（三）计容建筑面积：即容积率建筑面积、计容面积，指计算容积率建筑面积，建设用地内需计入容积率指标的建筑面积。

（四）基底面积：即建基面积，建筑物接触地面的自然层建筑外墙或结构外围水平投影面积。

（五）用地面积：经土地和规划许可并经红线圈定的可用于房屋建筑以及各类配套、道路、绿化等在内的全部建设用地面积。

（六）占地面积：建筑物底层外墙（包括柱、廊、门、阳台）外围水平面积。

（七）不动产产权面积：不动产权人依法拥有土地使用权的土地面积或房屋所有权的房屋建筑面积。

（八）人防工程建筑面积：人防工程各层外边缘所包围的水平投影面积之和。

（九）人防有效面积：主体内能提供人员、设备使用的面积，一般为主体建筑面积与主体结构所占面积之差。

（十）掩蔽面积：供掩蔽人员、物资、车辆使用的面积，其值为与防护密闭门（和防爆破活门）相连接的临空墙、外墙边缘形成的建筑面积扣除结构面积和下列各部分面积后的面积：①口部房间、防毒通道、密闭通道面积；②通风、给排水、供电、防化、通信等专业设备房间面积；③厕所、盥洗室面积。

公开方式：主动公开

广东省自然资源厅办公室

2020年4月26日印发

排印：钟婉怡

校对：胡吉进

共印40份
