

# 项目绩效自评报告

项目名称：创建全省医药卫生体制综合改革示范市

市级预算部门：江门市卫生健康局（公章）

填报人姓名：曾会清

联系电话：3873897

填报日期：2022年4月25日

## 一、项目概况

创建全省医药卫生体制综合改革示范市专项资金用于加大对公立医院及粤东西北重点建设项目投入，提高我市整体医疗卫生水平，争创医疗高地，项目共包含市直医疗机构六项投入补助经费、高水平医院建设、城市公立医院综合改革取消药品加成补助经费等 6 个二级项目，2021 年共安排财政资金 7300 万元。

## 二、项目组织实施情况

我局一直高度重视对财政资金的管理，财务管理制度较为完善，日常对经费严格按照有关规定管理，专款专用。

创建全省医药卫生体制综合改革示范市专项资金 2021 年预算安排 7300 万元，截至 2021 年 12 月 31 日，支出金额为 7300 万元，预算执行率为 100%。其中：

（一）公立医院综合改革专项经费 100 万元。市本级实际支出 30 万元，分别是市中心医院、市五邑中医院、市人民医院各 10 万元；下达各县（市、区）卫生健康局 70 万元，分别是蓬江区 5 万元，江海区 5 万元，新会区 10 万元，台山市 20 万元，开平市、鹤山市、恩平市各 10 万元。

（二）城市公立医院综合改革取消药品加成补助经费 2900 万元，全部为市本级支出，均为补助市中心医院、市五邑中医院等 9 家市直医疗机构，用于弥补其取消药品加成后减少的收入。

（三）市直医疗机构重点专科建设经费 1000 万元和市

直医疗机构六项投入补助经费 1500 万元，均为市本级支出，该项补助主要为对公益二类的公立医院的六项投入补助，包括基本建设、设备购置、人员培养、重点学科建设、政策性补亏和离退休人员补助等。补助范围为市中心医院、市五邑中医院、市人民医院、市妇幼保健院、市第三人民医院、市口腔医院、市结防所等 7 家医疗机构。

（四）高水平医院建设 1300 万元，为补助市五邑中医院的专项资金。根据《关于实施高水平医院建设“登峰计划”的意见》（江府办[2019]19 号文），市五邑中医院列入登峰计划重点建设单位，需要在争创建设各级重点学科建设上投入，市财政加大资金支持，全力支持高水平医院及重点专科建设。

（五）家庭医生签约 500 万元。结合全市卫生健康工作需要，其中 200 万元用于基层特色专科建设，200 万元用于江门市第三人民医院社会心理服务工作，100 万元由财政统筹。

### 三、项目绩效情况

有效加大对公立医院重点建设项目投入，推进了“医联体”建设，落实财政对公立医院取消药品加成的补助，提高了我市整体医疗卫生水平。

（一）为加强基层医疗学科体系建设，我市在全省较早开展基层特色专科培育和遴选工作，在基层医疗机构中持续

培育一批符合基层医疗机构定位、适合基层医疗机构开展、契合城乡居民服务需求的学科，予以重点支持。2020-2021年，经过自评、申报、评审等环节，我局共培育了25个“江门市基层特色专科”，其中2021年遴选和培育基层特色专科15个。

（二）以公平可及、群众受益作为出发点和立足点，充分发挥公立医院公益性质和主体作用，切实落实政府办医责任，着力推进管理体制、补偿机制、价格机制、人事编制、收入分配、医疗监管等公立医院综合改革。城市公立医院取消药品加成后减少的收入，10%由财政补偿，80%通过调整医疗价格补偿，10%通过医院自行消化解决。通过补偿城市公立医院取消药品加成后减少的收入，使2021年市直8所公立医院政策性亏损有所减少。

（三）落实城市公立医院综合改革政府对公立医院六项投入的投入，保障我市公立医院学科发展经费需要。同时，通过相关指标筛选出一批人才储备充足，科研实力强、内部管理好的重点学科进行重点投入建设，支持有关重点专科进行必要的设备购置和人才培养，推动我市医疗水平不断提高。

（四）高水平医院建设产出指标：

1、新技术立项开展数量，预期产出10项，实际产出14项。超额完成任务，达到预期效果。

2、门诊患者中医非药物疗法使用率，预期使用率10%，实际使用率12.84%。超额完成任务，达到预期效果。

3、门诊患者中医饮片使用率，预期使用率 25%，实际使用率 30.61%。超额完成任务，达到预期效果。

4、出院患者中医非药物治疗使用率，预期使用率 75%，实际使用率 82.43%。超额完成任务，达到预期效果。

5、出院患者中医饮片使用率，预期使用率 72%，实际使用率 75.40%。超额完成任务，达到预期效果。

#### （五）公立医院综合改革专项经费绩效情况

一是完善按病种分值付费改革，开展全市医保支付方式改革评估，修订病种分值库，全市病种分值库从 2020 年的 6137 个增加到 2021 年的 8632 个、21 种日间手术纳入按病种分值付费范围，达到同效的中医治疗病例实现与西医同病种分值标准。二是整合区域资源。全市实现医联体网格化布局全覆盖，组建 3 个城市医疗集团，8 个紧密型县域医共体，34 个专科联盟。医联体牵头医院结合分院辖区群众需求和技术优势，打造“一分院一特色”。2021 年全市市域住院率 96.7%，居全省第五。

### 四、项目主要做法和经验

（一）制定完善各项财经管理制度。严格按照相关制度对资金进行管理。为规范资金的收支监管，我局近年来先后制定了《江门市卫生健康局财务管理暂行办法》等一系列财务管理制度，对财经管理作了细致科学的规定。

（二）实现集中财务核算管理。为加强对医疗机构的财

务监管，我局率先通过搭建市直医疗卫生机构财务集中核算系统，所有市直医疗机构统一在系统完成财务核算。结合政府会计制度的实施，我局通过政府采购公开招标建设了新的财务系统，保证了财务管理工作的顺利开展。

（三）落实审计和预决算公开制度。每年聘请有资质的第三方机构对市直各医疗卫生机构财务收支情况进行全面审计。同时，严格按照财政部门有关要求将预决算报表及时通过网站向社会公开，自觉接受监督，确保各项财务管理工作合法合规。

（四）加强对专项资金的监管监督。为加强对各级财政下达卫生健康专项资金的管理，我局通过政府采购聘请第三方建设了专项资金直报系统，要求全市各医疗卫生机构在系统实时填报各项专项资金的收支情况，通过信息化手段，我市实现了对财政专项经费的动态监控，有效加快了各项专项资金的支付进度。

## 五、存在问题及建议

（一）资金总额不足。

（二）建议财政加大对创建全省医药卫生体制综合改革示范市专项资金的投入。

## 六、项目自评结论及得分

自评优秀。