

江门市综合交通运输

体系发展“十二五”规划

目 录

前 言	1
一、发展基础	1
(一) 主要成就	1
(二) 主要存在的问题	5
二、发展环境与需求预测	7
(一) 发展环境	7
(二) 需求预测	9
三、指导思想、基本原则和发展目标	10
(一) 指导思想	10
(二) 基本原则	10
(三) 发展目标	11
四、主要任务	12
(一) 稳定推进交通基础设施建设	12
(二) 提升综合交通服务水平	15
(三) 重点建设项目	17
五、综合交通可持续发展分析	18
(一) 协调土地使用和交通规划	18
(二) 科学的预测和分析	18
(三) 重视交通基础设施选址选线	18
(四) 合理规划发展多元化的交通方式	18
(五) 着力推进智能交通和信息交通发展	19
六、保障措施	19
(一) 强化综合交通运输体系规划的刚性约束力	19

(二) 进一步深化体制改革和机制创新，推进交通管理一体化	19
(三) 拓宽交通建设投融资渠道，增强可持续发展能力	20
(四) 积极实施综合交通可持续发展战略.....	20
附件：1.江门市综合交通运输体系“十二五”重点项目建设规划汇总表.....	22
2.江门市综合交通运输体系网络布局现状示意图	34
3.江门市综合交通运输体系网络布局规划示意图	35
4.江门市综合交通运输体系枢纽站场布局规划示意图	36
5.江门市综合交通运输体系“十二五”期间重点项目建设规划示意图	37

前 言

“十二五”时期是我市深入贯彻落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》（以下简称《纲要》）、推进区域经济一体化、发展先进制造业的关键时期，同时也是积极推进综合交通运输体系规划建设的重要时期。为明确交通运输发展重点和发展方向，统筹项目建设规划，引导行业市场主体行为，完善相关政策措施，市交通运输局委托省交通运输规划研究中心编制《江门市综合交通运输体系发展“十二五”规划》。

一、发展基础

（一）主要成就。

“十一五”时期，全市综合交通运输发展紧扣网络建设和运输服务两大主题，以通道建设为重点、以联网建设为支撑、以枢纽站场建设为突破口，采取一系列积极有效措施，加大建设投入和结构调整力度，加快传统运输产业向现代服务业转变，在交通基础设施建设、运输服务能力、行业管理等方面取得了新成绩和新突破，综合交通运输体系初具雏形，初步适应国民经济和社会发展的需要。

1. 基础设施建设加快发展。

“十一五”期间，以轨道交通和高速公路为重点的交通基础设施建设加快发展，综合交通运输网络主骨架正在逐步成型，广（州）江（门）湛（江）、广（州）江（门）珠（海）、西部沿海（国家

运输通道) 等三条国家和省级运输通道初步形成。“十一五”期间完成重点建设项目总投资约 140 亿元。

轨道交通建设谱写新的篇章。广珠城际轨道于 2005 年开工建设，并于 2011 年 1 月正式建成通车；广珠铁路也于 2007 年开工建设，翻开了江门轨道交通发展全新的一页，向综合交通运输体系协调发展迈出了坚实的一步。广珠城际轨道江门线和广珠铁路作为珠江三角洲地区轨道交通网络的主轴线之一，密切江门与珠江三角洲其他发达城市的联系，加速与沿线城市功能互补和资源整合，推动了珠江三角洲地区同城化、一体化格局的形成，同时也为江门港的进一步发展提供了支撑与保障。深圳至茂名铁路、广佛江珠城际轨道、江恩城际轨道（含台山支线）及南沙-江门疏港铁路的前期工作得到铁道部、省政府及省相关部门的大力支持，前期工作有序开展。

公路交通建设稳步推进。截至 2010 年底，全市公路通车总里程达 9971.7 公里，其中高速公路总里程 378 公里，一级公路和二级公路里程为 1528.7 公里，全市公路总里程、高速公路及等级公路里程均列全省前列。公路密度 104.5 公里/百平方公里。

高速公路建设。2007 年 5 月江珠高速江门段建成通车、江肇高速也于 2010 年 12 月建成通车，与已通车的佛开、开阳、新台、西部沿海、中江等高速公路相连成网，形成了通达珠江三角洲核心区域，联通粤西地区高效、通达的网络格局，各市、区全部覆盖高速公路。为进一步强化与珠江三角洲核心城市的联系，推进承东启西交通格局的形成，积极推进江罗高速、江番及江珠北延

线高速、中开高速等项目的规划建设，目前前期工作进展顺利，并已原则上纳入省综合交通发展“十二五”重点项目序列。

国省干道及市政道路建设。“十一五”期间全市加快市政道路建设，着力提升国省干道的通行能力，明确城市道路功能和主次干道的功能分工，加强对外与市内交通的衔接。完成 G325 改线及大修工程，S270、S271、S273、S365、S369 等省道的扩能扩容工程，提升了国省干线的通行能力，提高了出行的便利性，强化了交通网络的可靠性；新建的滨江大道、开平大道等将城市道路与佛开、开阳高速、G325 等高快速路相连，完善了交通网络，便利了城市居民的出行，缩短了与珠三角发达地区的距离和出行时间，提升了我市的区位优势。

农村公路建设。社会主义新农村公路路面硬化计划是广东省社会主义新农村建设的内容之一，我市经过近几年的建设，取得了显著成绩。截至 2008 年，通往全市 1104 个建制村的 1623 公里路面已实现硬化，提前两年完成镇通建制村公路路面硬化任务，且在全省综合评分中排名前列。

内河航道结构进一步优化，沿海港口稳定推进。“十一五”期间完成崖门 5000 吨级出海航道整治工程、劳龙虎水道整治工程、新会天马港万吨泊位工程，改善了我市水运的通航条件，促进了沿海产业的发展。同时，重视港口航道的规划研究工作，完成《江门港总体规划》和《江门港发展战略研究》的编制工作，为我市港口航道的有序发展提供了保障。

枢纽站场初步推进。在新一轮的国家运输枢纽规划中江门被

列为国家公路运输枢纽，恩平、鹤山纳入省级公路运输枢纽规划。完成了《江门市公路运输枢纽总体规划》，为江门公路运输枢纽的有序进行提供了保障。建成江门市汽车客运总站、新会汽车客运站、鹤山共和汽车站、苍城客运站等一批公路运输枢纽站场；抓住珠三角城际轨道交通建设的机遇，拟将待建的轻轨公路客运站与附近的火车站、城市公交连成一体，满足出行的多样化需求。不断提高农村公路的通达深度，加快农村客运站场、农村客运候车亭建设，农村客运服务能力不断提高；至 2011 年底，将实现达到安全通行条件的镇有站、村有亭、通班车率 100% 的目标，实现农村客运“路、站、运”一体化发展。

2. 运输能力与服务水平显著提高。

随着我市交通基础设施的快速发展，综合运输能力与服务水平不断提高；货运向现代物流转型加速，尤其是快件货运得到快速发展，客运方面班线、旅游、出租汽车三大业务规模化、集约化经营日趋明显，运输车辆向高级化、重型化、特种专用化、普通厢式化趋势发展。

至 2010 年底，全市公路客运量为 17926 万人，货运量为 4401 万吨，自 2005 年年均增长分别为 16.8% 和 9.5%；至 2010 年底，全市水路客运量为 170 万人，港口货物吞吐量 4965 万吨，自 2005 年年均增长分别为 7.4% 和 15.3%。

3. 运输管理呈现新气象。

积极推动税费改革，全面取消政府还贷二级收费站，提升交通网络的服务水平；实施市域年票制和珠中江年票互认体制，促

成珠中江成为全省率先实现年票互认的经济圈。进一步完善《江门市市区城市公共交通专项规划（2010-2020年）》，推动江门公交网络与佛山、珠海、中山等市以及市内县级公交网络的对接，保证了公共交通的优先、有序发展。

建立一体化联系机制，我市先后与广州、佛山、珠海、中山、云浮等城市建立了联席会议机制，与珠海市签订了《共同推进珠海与江门跨界公路、港口、公交、年票通行费等一体化框架协议书》，对江门融入珠江三角洲发达地区，实现区域一体化发挥积极的推动作用。同时围绕共享区域重大交通基础设施，开展并完成了交通一体化规划工作。

（二）主要存在的问题。

1. 基础设施总量不足，运输方式发展不平衡。

我市公路总里程、高速公路总里程等指标虽居全省前列，但高速公路路网密度和二级以上公路密度仅略高于全省平均值，全市路网密度甚至比全省 105.7 公里/百平方公里的平均值还略低，与江门作为珠江三角洲经济区主要城市及珠三角辐射大粤西地区的交通地位不符。同时，基础设施建设“重东轻西”，市（县）交通发展不均衡，交通网络相对集中于东部片区，台山、开平、恩平等西部片区基础设施薄弱，台山路网密度仅为 83 公里/百平方公里，远低于全省的平均水平。

虽有劳龙虎水道、崖门水道、崖门出海航道、西江航道等航道资源，但高等级航道偏少，目前沿海散货运输船舶的主力船型为 5~7 万吨，而作为主要出海航道的崖门航道 5000 吨级的等级

难以适应船舶大型化的要求。沿海港口大型化、专业化程度较低，大型深水泊位码头不足，在全市 299 个生产用港口泊位中，1000 吨级以下泊位 122 个，占了 54.9%，超过万吨级的泊位只有 2 个，且最大泊位未能突破 5 万吨，港口资源优势得不到充分发挥。

交通网络结构比例不协调，运输选择的自由度和合理性不强，综合运输的整体效益远没有得到充分发挥，主要表现为轨道交通发展滞后，全市目前尚无铁路建成通车，制约综合交通整体协调发展。

2. 综合运输体系一体化水平不高。

由于交通管理体制等原因，目前的交通运输体系仍然处于多头管理、条块分割的状态，各种运输方式之间、市与各市、区之间的衔接还不够紧密，体制性、制度性的障碍仍然存在，一体化的交通格局尚未形成。我市作为“珠中江”经济圈的重要组成一员，经济一体化和都市圈的发展，迫切要求交通运输体系一体化。市区（含新会）、鹤山等城市化进程较快，迫切要求交通运输体系的一体化，避免道路被人为地划为公路与城市道路，由于两者的技术标准不同，在衔接上会出现问题，有些道路在功能上偏于城市道路，而管理上又属于公路范畴。

3. 城市公共交通发展滞后。

我市公共交通发展相对较慢，车辆单一、线路过长、缺乏公交专用道、运送速度慢、准点率低，难以满足市民的出行要求。部分车辆使用时间较长，对环境产生一定的影响。同时，公交站场的建设严重滞后，给市民候车、乘车、换乘带来不便，也影响

公交车的停靠、发车、调度、保养和司机休息，影响公交的运行效率。

4. 综合交通枢纽的规划建设有待完善与推进。

由于交通行政管理体制的分割，各种运输方式各自规划、建设和管理，较少从综合交通运输体系角度考虑相互配合、共用和互联互通，发展综合交通枢纽意识不强，建设滞后，各种运输方式间以及城市交通和区域交通之间缺乏紧密衔接，信息不能共享、运输组织协调性差，综合运输整体效率不高。如新建的新会汽车客运站与广珠城际轨道江门支线新会站相距虽仅约一公里，但对旅客而言，虽“近在咫尺，却远在天涯”，距离综合枢纽零换乘的理念相距甚远，妨碍了综合交通系统运行效率与运行质量的提高，难以体现“以人为本”理念。

二、发展环境与需求预测

(一) 发展环境。

1. 发展机遇。

总体有利的国内外形势为我市交通进一步发展提供了相对稳定的外部环境。从国内外环境来看，和平、发展、合作成为时代的主流，世界经济缓慢复苏，经济重心转移，科技创新孕育新突破，为我市利用国际创新资源、在局部优势领域实现跨越式发展提供了契机。我国成功应对国际金融危机冲击，经济发展的基本面和长期趋势没有改变，政治社会稳定，国际地位稳步提升，仍处于发展的重要战略机遇期，为我市交通进一步发展提供了相对稳定的外部环境。

《纲要》的实施 ,为我市交通运输的发展提供了新的动力。《纲要》要求“提升珠江口西岸地区发展水平”,并明确定位江门为“先进制造业重点发展区”,为综合交通运输发展提出加快新一轮发展的重要机遇与要求。

改革开放取得的成就为综合交通发展提供了坚实的基础。改革开放尤其是“十一五”以来,我市投资软硬环境不断优化,经济自主增长和承接产业转移能力不断增强,发展潜力较大,经济社会发展成效显著,为交通运输的发展奠定了社会经济基础。

交通区位条件为综合交通发展提供快速发展的环境。我市是连接珠江三角洲和粤西的交通走廊、珠三角地区的重要组成部分,佛开、开阳、新台、江珠、中江、江肇等高速公路在我市纵横交错,崖门水道、石板门水道、北街水道、陈冲水道贯穿全市,奠定了我市的交通枢纽地位;港珠澳大桥的建设,也迫切需要提高江门的公路网通达水平,以加强港澳与粤西乃至我国西南地区的联系。交通基础设施初具规模,公路、铁路、水路、管道等具备一定的基础;深圳至茂名铁路、珠三角城际轨道、中开高速、江罗高速等项目的开工建设为我市综合交通发展提供了契机。

2. 面临挑战。

单一运输方式的发展理念难以持续。不同运输方式各自进行规划建设,较少考虑与其他交通方式的衔接,尽快改变轨道交通缺失、综合交通枢纽滞后的局面,统筹发挥好各运输方式的优势,发挥综合运输的整体效率已成为“十二五”面临的重要挑战。

资源供求矛盾和环境约束力将进一步加剧,传统交通发展模

式难以持续。“十二五”时期，我市能源、土地等重要资源将面临更加严峻的局面，过去依赖高投入、增量调整实现高增长的发展模式，面临越来越大的资源环境压力。

综合运输深化改革面临深层次矛盾。综合交通发展依然存在诸多体制性障碍，特别是行政管理体制、建设运营模式等方面的改革任务仍然繁重。进一步改革涉及利益关系的深层次问题，调整既有的利益格局难度加大，改革攻坚更具复杂性和艰巨性。

(二) 需求预测。

根据我市社会经济发展现状和趋势、城市的功能定位和职责的宏观判断，考虑影响未来客货运输需求的社会经济要素，预测我市“十二五”期间交通运输需求。

“十二五”期间江门市交通运输需求预测

预测指标	2010 年统计值	2015 预计值	“十二五”期间年均增长
客运量（万人）	18097	37359	15.60%
其中：公路	17926	36055	15%
铁路	0	1190	—
水路	171	213	4.50%
货物量（万吨）	12422	22285	12.40%
公路	4401	7087	10%
铁路	0	1452	—
水路	3056	4089	6%
港口	4965	8366	11%

三、指导思想、基本原则和发展目标

(一) 指导思想。

深入贯彻落实科学发展观，以《纲要》为指导，以交通一体化为切入点，以可持续发展为导向，以体制机制创新为动力，以交通资源配置的优化和交通方式的协调发展为主线，完善交通基础设施网络，提高交通运输服务水平，强化交通方式衔接，构建以人为本、资源节约、环境友好的现代化综合交通运输体系，为我市经济社会发展提供支撑与保障。

(二) 基本原则。

以人为本原则。把以人为本作为交通发展的价值取向、把满足经济社会和人民群众的交通运输需求作为交通工作的出发点和落脚点，既要提供经济、高效、可靠和便捷的运输服务，也要保证公平共享、惠及全社会，使人文关怀、人性化服务贯穿于交通建设和运输管理的始终。

超前规划原则。交通运输是国民经济和社会发展的基础性、先导性产业，因此交通运输发展应该具有前瞻性。通过超前规划，强化对综合交通运输系统的总体部署和统筹协调，加强交通运输对经济社会发展的支撑和引导。

协调发展原则。发挥各种运输方式的比较优势，结合经济社会发展特征、需求和资源优势，优化各种设施空间布局，在保持公路发展的同时，加快铁路、水运、航空、管道的发展，形成综合交通的整体优势和组合效力。在此基础上同时加强基础设施建设、运输服务和管理的全面协调发展。

一体化发展原则。公、铁、水、空一体化衔接配合，交通基

基础设施一体化发展；多种运输方式相互协调，综合运输体系一体化发展；城际之间、城乡之间便捷连接，区域交通运输一体化发展；加强与香港、澳门之间的交通运输连接，粤港澳交通运输一体化发展。

可持续发展原则。交通规模扩张性发展的同时，注重土地、岸线、资源的合理利用和保护，通过资源整合，提高现有交通运输设施利用率与运输效率，走交通现代化与生态环境相协调的可持续发展之路。

(三) 发展目标。

总体发展目标。“十二五”期间，全面推进综合交通运输体系建设，建设和完善“三大网络”(高速和国省道公路网络、水运和港口网络、轨道交通网络)，主动加强与珠三角地区综合交通的全面对接，构建成为连接珠三角、港澳与粤西及中国西部的珠江西岸重要交通枢纽城市。加快各种运输方式协调发展，提高能力和效率；强化通道、网络及枢纽建设，优化交通布局；促进运输方式间的有效衔接，加快基础设施一体化发展的步伐，提升一体化发展水平；深化交通体制机制改革，推进交通管理科学进程；加快综合交通运输的适应能力，为经济社会的快速发展提供有力支撑。

具体发展目标。到“十二五”末，全市公路总里程达到 11000 公里左右，公路密度达到 115.3 公里/百平方公里左右，其中高速公路通车里程达 550 公里，对外高速公路通道达 10 条，与珠江三角洲发达地市的联系进一步加强。公路交通与周边地市全面对接，消除“断头路”和“瓶颈路”。力争到“十二五”期末，全市所有国道达到一级标准，所有省道基本达到二级以上标准。

继续完成农村公路的硬底化工程；力争在 2015 年基本解决 500 人以上自然村路面硬化改造问题。

完善公路安保工程建设，力争到“十二五”期末，国省道及行政村公路安保工程基本实施完成，确保公路的安全畅通。

轨道交通营运总里程达到 200 公里左右，构筑“一纵一横”轨道交通骨架结构，形成广（州）江（门）湛（江）、广（州）江（门）珠（海）、西部沿海（国家运输通道）等三条国家和省级综合运输通道；通过城际轨道交通，打造江门至珠江三角洲主要地市“一小时生活圈”。

综合客运枢纽建设呈现新气象，建设江门综合客运枢纽、江海综合客运枢纽等为“城市名片”和综合交通运输科学发展的示范工程。推进农村客运服务均等化，力争到 2011 年全部乡镇有站。

港口货物吞吐量达 8000 万吨，集装箱吞吐量达 100 万 TEU，使我市作为广东地方重要港口和综合交通运输体系的重要枢纽、沿海集装箱支线港的地位和作用更加突出。

运输服务水平显著提高，积极争取 2012 年之前完成与珠三角区域内其他地区年票互认；深化交通一体化发展的体制机制，形成全面协调发展的综合运输体系；城市公共交通服务水平与服务能力显著增强。

四、主要任务

（一）稳定推进交通基础设施建设。

1. 加快完善区域公路网络。

高快速公路。重点加快江番及江珠北延线高速、江罗高速、中开高速、新台高速公路南延伸线的建设，加快广佛江快速通道

(含江顺大桥)项目的建设,增加快速对外通道数,强化与周边城市的联系;积极推进江肇南延线高速、鹤台高速、台恩高速及佛开新线(横一干线)的前期工作,加强全市各区域的联系;完善高速公路网络,强化沿海港口的集疏运系统。

以国省道为主的干线公路。一是以提高路面质量为中心,强化国省干道的干线公路功能,重点消除瓶颈路段,全市所有国道达到一级标准,所有省道基本达到二级以上标准,实施 S273、S274、S364、S365、S367 等省干道的升级改造,对车流量大的国省道线路进行复线工程的前期研究,对部分已经形成瓶颈的干线公路桥梁进行改造;二是推进市域内及市际间干线公路网的新建,满足市域内组团间及市际重要节点间快速出行的需要,积极推进新中一级公路、纵三干线公路大泽至双水段的建设,发挥在紧急状况下的交通分流和组织功能;三是统筹城乡发展,加强城乡联系,推进市域内县乡道路的建设,完善市域路网,提高路网覆盖率和服务能力。实施 X540、X535、X547 等县道的改建工程;四是进一步加强路面管理及养护,坚持“建养并重”,合理安排路面大中修,积极稳妥地推进养护体制改革。

农村公路。进一步推进农村公路建设,扩大交通网络规模,提高网络通达率;继续完成农村公路的硬底化工程,统筹资金,优先解决革命老区、贫困村和人口在 500 人以上自然村的“行路难”问题,力争在 2015 年基本解决 500 人以上自然村路面硬化建设问题。

公路安保工程:完善公路的安保工程建设,消除道路存在的安全隐患,对公路危险路段、事故多发路段等存在安全隐患的道

路和危桥以及承载力不足的桥梁进行安全专项整治，及时进行改造，力争到“十二五”期末，国省道及通行政村公路安保工程基本实施完成，确保公路的安全畅通。

2. 稳步推进轨道交通建设。

稳步推进铁路和城际轨道规划建设步伐，基本解决江门市综合交通运输结构性矛盾，促进江门与珠江三角洲发达地市的融合。加快广珠铁路建设，推进南沙-江门疏港铁路、深圳至茂名铁路的建设工作，强化综合运输通道的通行能力，提升运输枢纽地位；按照“统一规划、分步实施”的原则，推进广佛江珠、江恩城际轨道（含台山支线）的建设，注重站场的选址，理顺轨道与城市公交的衔接。

3. 持续加大港航建设投入。

推进3万吨级崖门航道、石板沙水道、北街水道、陈冲水道等内河航道的升级改造，提升内河航道等级和通航能力，推动珠江三角洲“三纵三横三线”高等级航道网全面建成。加快广海湾、镇海湾沿海航道建设，提高航道通航能力，推动临港产业发展，促进地区经济的发展。

加快广海湾港区、新会港区、恩平港区建设，推动深水泊位建设。优化港口结构，加强与珠三角区域国际化海港的联系，推进与广州港南沙港区、珠海港高栏港区等主要港口之间的资源整合，促进珠三角港口群的协调发展。加强江门港主要港区集疏运系统的规划建设，提升港口辐射能力与吸引力，扩大经济腹地，增强竞争优势。

4. 加强综合枢纽站场建设。

以城际轨道、铁路的快速发展为契机，开展城市中心综合枢纽及相应配套设施的规划建设工作，重点加快江门 - 江海综合客运枢纽建设，积极推进江门综合客运枢纽新建工程，努力推动建设江门综合客运枢纽、江海综合客运枢纽等“城市名片”和综合交通运输科学发展的示范工程；大力推进台山、开平省级公路运输枢纽的规划工作。加快推进鹤山、棠下等物流中心的建设，积极构建珠江西岸交通枢纽型城市建设，构筑畅达高效的现代化综合客货运交通体系，支持和引导城市及产业发展，促进与珠江三角洲地区其他城市的融合与一体化发展。

深化农村客运设施建设，至 2011 年 100% 的乡镇有站、行政村有亭，达到安全通行条件的行政村 100% 通班车，有效提升农村客运服务水平。

(二) 提升综合交通服务水平。

1. 加快构建现代物流平台。

以贯彻落实《纲要》为契机，依托港口、铁路等重大交通枢纽，以广海湾港区、新会港区、恩平港区的发展及公铁路运输的快速发展为基础，加强物流中心和专业货运站场的科学规划和政策引导，重点建设鹤山物流中心等物流园区和物流专业市场，构建由公路、水路、铁路、管道等多种运输方式构成的衔接顺畅、快速便捷的物流配送网络，加快构建现代物流平台。扶持现代物流企业，大力发展第三、四方物流和物流金融服务，降低物流成本，积极引进和培养物流人才，实现物流的专业化、规模化、信息化。

2. 加快构建多层次、高品质的现代客运服务系统。

以高速公路、铁路、轨道为主体，发展快速客运，满足中远程出行的需求；市际间以珠江三角洲城际轨道为主体，发展区域快捷客运系统；市区内以常规公共交通为主体，适时发展地铁、轻轨等轨道交通，建设综合城市公共客运系统，缓解城市交通压力；结合江门丰富的水资源和旅游资源，以内河航运为主体，发展旅游客运；整合快速客运、干线客运、旅游专线、城市客运，促进不同层次之间的衔接，构建现代客运服务体系。

3. 提升公交服务水平，推进农村客运服务均等化。

建设与现代化城市相适应的一体化大公交网络，确立公共交通在城市交通体系中的主导地位。通过提高公共交通分担率，满足不断增长的公共交通需求。到 2015 年，市区公交车达到 1280 辆，万人公交车拥有量为 12 标台，公交网线密度达到 1.9 公里 / 平方公里，公交线路覆盖率达到 99%，公交出行分担率达到 25%；促使公交成为城市主要的交通出行方式，智能公共交通系统和大运量快速公共汽车系统全面应用；积极推动江门市公交轨道化研究，着力解决市区内及组团间交通问题，构建便捷、适用的城市公共交通服务体系。

完善农村客运体系建设，以村村通班车为目标，以建设农村客运候车亭为基础，完善客运服务设施，加快推进城乡客运一体化发展，形成城乡区域交通体系。

4. 推进区域交通运输一体化。

落实《珠江三角洲地区交通基础设施一体化规划（2009-2020 年）》和《珠江三角洲地区公路水路运输一体化规划（2009-2020 年）》，力争 2012 年全面完成与珠江三角洲其他地区年票互认。根

据省的部署，扩展全省公交一卡通（五邑通）的业务，逐步实现跨行业、跨区域的融合。进一步撤并高速公路主线收费站，加快推进高速公路电子联网收费，提高网络整体运输效率。

5. 提高行业管理水平。

完善选人用人机制，建立完善一整套交通行业人才选拔、任用、考核、监督的制度体系，培养人才、留住人才、吸引人才、使用人才。培养公路、水路交通专业人才，选拔和培养一批交通技术带头人，造就和稳定一支高水平、精于科技的人员队伍。大力发展交通行业继续教育，培养各类专业人才，全力提升交通行业科技文化素质。

6. 重视加强交通运输支持保障体系的建设。

强化交通管理意识，健全交通安全管理机制，建立智能交通管理系统，提高交通系统的运行效率和安全性；加快交通信息化建设，提升交通智能化水平。建立公众出行信息平台、物流公共信息平台和运输监控平台以及维修救援网络，构建全市交通信息保障体系；加快交通应急保障系统的构建。重点建设交通应急预案系统、应急指挥系统、辅助决策系统和应急信息管理系统的建设。

(三) 重点建设项目。

“十二五”期间共安排完成重点建设项目总投资约 874 亿元。其中，轨道交通项目 6 项，投资约 320 亿元；高快速路项目 11 项，新建通车里程约 140 公里，投资约 351 亿元；国省干线公路项目 32 项，投资约 69 亿元；县乡和通村公路项目 30 项，投资约 20 亿元；枢纽站场项目 18 项，投资约 35 亿元；港口及航道项目 20

项，投资约 79 亿元。（项目汇总详见附件 1）

五、综合交通可持续发展分析

“十二五”期间，综合交通运输发展要重视协调土地使用和交通规划、科学的预测和分析、重视交通基础设施选址选线、合理规划发展多元化的交通方式、重视利用先进的技术及管理方式。

（一）协调土地使用和交通规划。

统筹安排交通用地，以充分提高土地利用的效率，避免重复建设，减少路网建设的盲目性和冗余度。进行集约化经营与管理，合理规划交通建设用地，促进土地的集约化发展。

（二）科学的预测和分析。

综合交通体系的规划，应做出科学的交通预测，对区域内交通空间分布做出预测和判断，重视合理交通结构和交通容量的分析研究，合理确定交通体系内各种方式的交通结构，并为其后续分析预测奠定基础，避免由此造成设施资源的浪费，使交通对环境的影响降到最小化。

（三）重视交通基础设施选址选线。

规划方案实施工程选线时，在技术可行的情况下，尽量依托原基础设施升级改造，减少新增资源占用及环境影响。同时应绕越、避让饮用水源，紧密关注水源保护区附近的路网与河流跨越点，项目进入施工时要进行有针对性的工程及管理措施以减缓路网对水环境尤其是水源保护区的影响。

（四）合理规划发展多元化的交通方式。

珠江三角洲地区核心区域应充分利用发达的水网资源大力发展水运交通，加强内河航道建设，重视货运管理，强化一体化运

输体系。

基于珠江三角洲城镇化发达与土地开发强度大等特点，大力发展轨道交通，推动提升和优化交通结构，形成多元化的可持续交通网络。

(五) 着力推进智能交通和信息交通发展。

充分发挥科学技术作为生产力在综合交通运输中的作用，大力发展智能交通和信息交通，提高综合交通系统的运输组织水平，提高出行效率，减少无效运输，最大限度降低交通带给环境的能源消耗和噪声等污染。

六、保障措施

(一) 强化综合交通运输体系规划的刚性约束力。

“十二五”综合交通运输体系是政府安排重大建设项目和政府投资、制定交通领域相关政策的重要依据，也是推动综合交通运输体系快速发展的重要前提。这就要求必须保障综合交通运输体系规划的刚性约束，以规划为指引，按计划和时间序列加强建设投入，各级政府在行政环境、建设资源、资金等方面给予交通基础设施建设项目大力支持，确保按规划实施。要按规划为交通枢纽和通道建设规划预留足够的发展空间，并加强控制。同时必须重视规划工作，行业主管部门、地方政府和对接的各方业主必须从战略高度出发，先行对综合交通运输体系发展的重点进行科学谋划，以打破行业分割，从政府行政层面对枢纽的规划设计进行统筹。

(二) 进一步深化体制改革和机制创新，推进交通管理一体化。

在国家“大部制”改革大环境下，借鉴相关省、市交通管理体制

改革经验，结合我市自身特点，加强内部运行机制的优化和整合，努力构建运转高效、协调有序的综合交通管理体系。同时，宜积极引导镇级层面的交通管理体制的优化调整，努力实现城乡一体的交通管理模式，建立与省相关部门常态化的联系渠道和工作机制，增强与产业、国土资源、城乡规划等部门的协作配合，形成良好的互动、衔接协调机制，充分发挥综合交通优势。

(三) 拓宽交通建设投融资渠道，增强可持续发展能力。

统筹安排，有效利用既有建设资金来源。积极争取国家铁路、民航、公路、水路、枢纽等专项建设补助，统筹安排好新增成品油消费税转移支付资金使用并确保主要用于交通基础设施的养护与建设，相对集中使用有限资金，适当向一体化重大建设项目和政府还贷公路收费站补助倾斜。

增加各级财政对交通基础设施建设投资的比重，积极争取省对江门交通重点项目的扶持；“十二五”期间，省将给予公路建设更大的政策倾斜，提高国道、省道和农村公路建设的补助标准。

拓宽资金渠道，有效利用社会资本，投资具有竞争性交通项目（港口码头、高速公路、货运站场等）的建设和运营。

(四) 积极实施综合交通可持续发展战略。

继续实行积极的交通发展政策，不断扩大交通网络规模、增加运输供给，以不断满足日益增长的交通运输及经济社会可持续发展需要。

切实转变交通增长方式，调整和优化交通结构，强化各种交通运输方式、城乡交通的衔接配合，各种方式交通发展从粗放型向集约、环保型转变，从自主发展为主向综合、协调发展转变。

促进交通资源的节约和环境保护，正确处理交通建设和土地等紧缺资源的矛盾，完善交通使用土地、岸线等资源和节能减排机制，加大环境保护和治理的力度。

建立有效的引导机制，大力支持和鼓励技术进步和创新，积极推广应用当代国内外先进、实用的交通运输技术，提高整个运输系统的效率。以体制、机制创新和科技创新为动力，走资源节约、环境友好可持续发展道路。

实施公交优先战略，研究制定公交优先发展的政策和具体措施，适时发展城市轨道交通、适度发展 BRT 等大容量的交通工具，建设公共汽车专用道，加强交通需求管理，合理控制私人交通工具发展，逐步提高公交的分担率，倡导绿色交通出行。

附件 1

江门市综合交通运输体系“十二五”重点项目建设规划汇总表

序号	项目名称	建设	建设内容与规模		开工年	完工年	总投资 (万元)	其中“十一 五”投资	其中“十二 五”投资	备注
		性质	属性	规模						
	总计						16659623	528227	8745500	
一	轨道交通			430.93km			6330885	330078	3200807	
1	深圳至茂名铁路江门段	新建	客货运	124.53	2011	2015	1245300	10000	1235300	
2	广珠铁路江门段	新建	货运	80.4	2007	2011	475585	320078	155507	
3	南沙-江门疏港铁路（江门段）	新建	货运	19	2011	2015	250000		250000	总长 79 公里
4	广佛江珠城际轨道江门段	新建	城际轨道	52	2012	2016	1300000		1000000	
5	江恩城际轨道（含台山支线）	新建	城际轨道	145	2015	2019	3000000		500000	
6	广珠铁路古井货运站支线	新建	货运	10	2012	2014	60000		60000	
二	公路项目		1731.9km (其中桥梁 7.93km)				8589290	180062	4403872	
I	高快速公路			600.74			7322266	120000	3512566	
7	佛开高速公路改扩建工程江门段	改建	高速公路	14.86	2009	2012	128077	70000	58077	市际通道
8	江门至番禺高速公路及江珠北延线高速公路（江门段）	新建	高速公路	30.3	2010	2014	661792	50000	611792	市际通道
9	江罗高速公路江门段	新建	高速公路	55.5	2011	2014	630000		630000	市际通道
10	中开高速公路及新会支线（江门段）	新建	高速公路	103	2012	2016	1170000		1170000	市际通道

序号	项目名称	建设	建设内容与规模		开工年	完工年	总投资	其中“十一 五”投资	其中“十二 五”投资	备注
		性质	属性	规模			(万元)			
11	新台高速公路南延线	新建	高速公路	5.65	2011	2013	32697		32697	断头路
12	鹤台高速	新建	高速公路	129.5	2015	2018	1608700		30000	市内干线
13	台恩高速	新建	高速公路	62	2015	2019	350000		10000	市内干线
14	高栏港高速北延线	新建	高速公路	28	2015	2019	170000		5000	
15	江肇南延线	新建	高速公路	56	2015	2018	1120000		5000	
16	佛开新线（横一干线）	新建	高速公路	69	2011	2019	741000		250000	
17	广佛江快速通道江门段(含江顺大桥)	新改建	快速路	50.23	2011	2015	710000		710000	
II	国省干线			350.059			923033	31716	686898	
18	国道 G325 线鹤山过境公路新建工程	新建	一级公路	10.9	2012	2015	91110	554	90556	线路改线
19	新中一级公路	新建	一级公路	25	2009	2014	128500	14000	114500	市际通道
20	省道 S273 高铜线鹤山段改建工程	改建	一级公路	10.7	2013	2015	30000		30000	线路改线
21	省道 S272 肇珠线鹤山段过境公路新建工程	改建	一级公路	20	2015	2020	60000		5000	线路改线
22	省道 S270 古港线新会三江段路面改善工程	改建	一级公路	4.1	2011	2012	3200		3200	市内干线
23	省道 S270 古港线新会城区段改线工程	新建	一级公路	8.5	2011	2015	45000		45000	市内干线

序号	项目名称	建设	建设内容与规模		开工年	完工年	总投资	其中“十一 五”投资	其中“十二 五”投资	备注
		性质	属性	规模			(万元)			
24	省道 S365 麻阳线新会银湖湾段改线	新建	一级公路	9.37	2011	2015	11200		11200	市内干线
25	省道 S270 古港线扩建工程(鹤山段)	改建	一级公路	30.1	2015	2020	90300		5000	市内干线
26	省道 S364 线新开公路(新改建工程)	新建	一级公路	26.1	2011	2015	53392		53392	市内干线
27	新会纵三干线公路大泽至双水段	新建	一级公路 (含陈冲 水道大桥 和潭江大 桥)	8.5	2012	2015	50000		50000	市内干线
28	江门市纵一干线公路睦洲至古井南朗段	新建	一级公路	8.5	2013	2015	15000		15000	市内干线
29	省道 S365 麻阳线广海至海宴段	续建	二级公路	33	2011	2013	16000		10000	市内干线
30	省道 S273 高铜线大江镇过境公路改线工程大江高速公路出口至水潮南段	新建	二级公路	2.5	2011	2012	3456		3456	线路改线
31	省道 S273 高铜线公益至大江段	改建	一级公路	7	2012	2015	11065		11065	市内干线
32	省道 S274 稔广线改造工程	改建	一级公路	31	2012	2017	118119		60000	市内干线
33	省道 S365 麻阳线台山广海至省道 S273 高铜线赤溪连接线	新建	一级公路	5.92	2011	2013	20321		20321	市内联络线

序号	项目名称	建设	建设内容与规模		开工年	完工年	总投资 (万元)	其中“十一 五”投资	其中“十二 五”投资	备注
		性质	属性	规模						
34	省道 S367 冲恩线改建工程	改建	二级公路	29	2011	2015	10150		10150	市内干线
35	省道 S369 圣贵线圣堂至锦江温泉段改造	改建	二级公路	20	2010	2012	8300	1000	7300	市内干线
36	新会省道绕城公路工程	新建	一级公路	12.4	2010	2015	46700	5000	41700	市内干线
37	省道 S274 稔广线开平东乐到义祠段路面大修改善工程	改建	一级公路	2.312	2011	2012	4200		4200	市内干线
38	省道 S367 冲恩线恩平交界至金鸡路口段改造工程	改建	二级公路	7.7	2014	2015	3500		3500	市内干线
39	省道 S367 冲恩线东成至廉九陂段改建工程	改建	二级公路	5.6	2014	2015	3360		3360	市内干线
40	省道 S276 腰那线石山至锦江温泉	改建	二级公路	6.087	2013	2014	4260		4260	市内干线
41	省道 S276 腰那线恩城绕越线	新建	一级公路	15	2012	2015	35000		35000	市内干线
42	鹤山市 S272 江沙公路(凤亭桥-陈山高速出入口)改造工程	改建	一级公路	2.27	2011	2015	10565	102	10463	市内联络线
43	龙马和连腰大桥改建工程	改建	桥梁工程	1.1	2009	2011	8888	6000	2888	桥梁
44	南坦大桥扩建工程	改建	桥梁工程	0.6	2011	2013	6500		6500	桥梁
45	虎坑大桥扩建工程	改建	桥梁工程	0.8	2013	2015	8000		8000	桥梁

序号	项目名称	建设	建设内容与规模		开工年	完工年	总投资	其中“十一 五”投资	其中“十二 五”投资	备注
		性质	属性	规模			(万元)			
46	小冈大桥扩建工程	改建	桥梁工程	0.9	2012	2014	8500		8500	桥梁
47	双水大桥扩建工程	改建	桥梁工程	0.3	2013	2015	2500		2500	桥梁
48	省道 S365 麻阳线烽火角大桥	新建	二级公路	4.5	2011	2012	7400		7400	桥梁
49	开平市潭江大桥改建工程	改建	桥梁工程	0.3	2009	2011	8547	5060	3487	桥梁
III	县乡公路			234.58			308611	28346	169028	
50	县道 X540 茅向线扩建改造	改建	一级公路	21	2014	2015	19000		19000	市内联络线
51	县道 X542 会七线扩宽改造(含七堡大桥)	改建	一级公路	7	2011	2015	17000		17000	市内联络线
52	鹤山港至广珠铁路鹤山站公路	新建	一级公路	13.3	2009	2011	26601	14775	11826	疏港公路
53	雁五线新建工程	新建	一级公路	3.97	2008	2011	10913	6437	4476	市内联络线
54	县道 X463 奄合线扩建工程	改建	一级公路	3.8	2013	2015	7600		7600	市际联络线
55	鹤山市雁古线		一级公路	22	2015	2020	44000		5000	市内联络线
56	滨江大道鹤山段		一级公路	15	2015	2020	60000		5000	市内干线
57	台山核电北出口道路工程	新建	二级公路	14	2011	2012	18000		18000	市内联络线

序号	项目名称	建设	建设内容与规模		开工年	完工年	总投资 (万元)	其中“十一 五”投资	其中“十二 五”投资	备注
		性质	属性	规模						
58	县道 X547 都赤线改建工程	改建	二级公路	13	2011	2012	3000		3000	市内联络线
59	县道 X535 大合线大槐至那吉段改造 (K0+000--K9+000)	改建	二级公路	9	2011	2012	5400		5400	市际联络线
60	江罗高速新会连接线(X561 大圣线)	改建	一级公路	5.5	2011	2014	7250		7250	市内联络线
61	新台高速公路新会连接线	新建	一级公路	12.3	2013	2015	15000		15000	市内联络线
62	续建开阳高速公路恩城立交地方连接 线工程	新建	一级公路	2.5	2010	2011	4940	1000	3940	连接线
63	G325 与 X537 线连接线工程	新建	一级公路	5.39	2009	2012	14749	6134	8615	连接线
64	G325 与 S270 鹤城连接线新建工程	新建	一级公路	3.86	2010	2015	5607		5607	连接线
65	川岛镇下川独湾至南澳公路改造工程	改建	三级公路	22	2011	2013	2981		3000	
66	县道 X555 赤马线第三期改建工程	改建	二级公路	9.4	2011	2012	3500		3500	
67	县道 X561 大圣线第马冈墟至灯山段 改建工程	改建	二级公路	7.73	2012	2013	2956		3000	
68	乡道 Y754 交四线塘口镇府至五星 村段改造工程	改建	二级公路	9.18	2011	2012	3814		3814	
69	县道 X561 大圣线改建工程（鹤山）	改建	一级公路	18.2	2014	2017	27300		10000	
70	水步圩至开平新昌（县道新水线连接 线）（K0+000-K8+250）	改建	一级公路	8.25	2011	2015	5000		5000	市内联络线
71	县道 X534 马稔线马坦至沙湖段	改建	二级公路	8.2	2012	2013	4000		4000	市内联络线
IV	农村公路			531.521			26380		26380	

序号	项目名称	建设	建设内容与规模		开工年	完工年	总投资	其中“十一 五”投资	其中“十二 五”投资	备注
		性质	属性	规模			(万元)			
72	蓬江区通 500 人以上自然村道路硬底化建设	改建	农村公路	62.911	2011	2015	3780		3780	
73	江海区通 500 人以上自然村道路硬底化建设	改建	农村公路	22.078	2011	2015	1330		1330	
74	新会区通 500 人以上自然村道路硬底化建设	改建	农村公路	31.676	2011	2015	1900		1900	
75	台山市通 500 人以上自然村道路硬底化建设	改建	农村公路	289.54	2011	2015	11580		11580	
76	开平市通 500 人以上自然村道路硬底化建设	改建	农村公路	17.82	2010	2015	710		710	
77	恩平市通 500 人以上自然村道路硬底化建设	改建	农村公路	84.414	2011	2015	3380		3380	
78	鹤山市通 500 人以上自然村道路硬底化建设	改建	农村公路	23.082	2011	2015	3700		3700	
V	国防公路			15			9000		9000	
79	国防公路大槐至横陂公路	新建	二级公路	15	2013	2015	9000		9000	国防公路
三	枢纽站场			5456445m²			423968		348968	
80	江海综合客运枢纽	新建	一级	28517			7282		7282	
81	江门综合客运枢纽	新建	一级	120000	2013	2018	100000		40000	
82	江门综合客运枢纽（新会）	新建	一级	130000	2013	2017	30000		15000	
83	台山汽车客运站(新总站)	新建	一级	45000	2011	2015	5850		5850	客运站场

序号	项目名称	建设	建设内容与规模		开工年	完工年	总投资	其中“十一 五”投资	其中“十二 五”投资	备注
		性质	属性	规模			(万元)			
84	台山市广海湾客运站	新建	三级	12700	2011	2015	1496		1496	客运站场
85	翠山湖客运站	新建	二级		2011	2012	5000		5000	客运站场
86	恩平市汽车客运站	迁建	一级	105228	2012	2015	16000		16000	客运站场
87	恩平西门汽车客运站	新建	三级		2010	2015	4000		4000	客运站场
88	横陂客运站	新建	三级	10000	2013	2015	1290		1290	客运站场
89	广佛江珠城际轨道鹤山枢纽客运站	新建	二级	25000	2011	2015	2000		2000	客运站场
90	司前汽车客运站	新建	三级	10000	2011	2011	1500		1500	客运站场
91	台城北物流中心	新建	一级	30000	2011	2015	4650		4650	货运站场
92	广海零担货运中心	新建	一级	30000	2011	2015	4650		4650	货运站场
93	赤坎客货运站	新建	三级	10000	2013	2014	5000		5000	货运站场
94	棠下物流中心	新建	一级	100000	2011	2015	13250		13250	货运站场
95	鹤山物流中心	新建	一级	4000000	2011	2015	182000		182000	货运站场
96	广珠铁路江门南站物流中心	新建	一级	400000	2012	2014	20000		20000	货运站场

序号	项目名称	建设	建设内容与规模		开工年	完工年	总投资	其中“十一 五”投资	其中“十二 五”投资	备注
		性质	属性	规模			(万元)			
97	广珠铁路古井站物流中心	新建	一级	400000	2012	2014	20000		20000	货运站场
四	港航运输						1315480	18087	791853	
98	新会崖门3万吨级航道整治工程		通航3万吨级	航道80公里	2011	2015	300000		300000	航道防波堤
99	镇海湾航道		通航5千吨级	航道41公里	2011	2015	16600		16600	航道防波堤
100	台山市广海港三期工程(广海湾港区)5万吨级通用码头及防波堤、航道工程		通用	靠泊吨级50000吨,泊位数2个,防波堤3.02km,航道7.21km	2011	2015	156820		156820	港口码头
101	台山市广海湾及川岛深水港		原油	靠泊吨级300000吨,泊位数2个	2015	2019	200000		10000	港口码头
102	江门市江海作业区公用码头			靠泊吨级3000吨,泊位数6个,年处理能力40万标箱,散杂货30万吨	2012	2017	50000		35000	港口码头
103	台山市下川独湾港防坡堤			防波堤0.26公里	2011	2015	1500		1500	航道防波堤

序号	项目名称	建设	建设内容与规模		开工年	完工年	总投资	其中“十一 五”投资	其中“十二 五”投资	备注
		性质	属性	规模			(万元)			
104	鹤山市兆东经贸有限公司散货码头工程		散货	靠泊吨级 1000 吨,泊位数 1 个,通过能力 60 万吨	2011	2012	3290	400	2890	港口码头
105	新会港二期工程		集装箱	靠泊吨级 10000 吨,泊位数 2 个,通过能力 10 万吨	2009	2013	23154	13154	10000	港口码头
106	新会港区古井第二作业区一、二期	新建	散货、煤炭、集装箱	2 个 50000 吨级, 4 个 35000 吨级和 1 个 20000 吨级泊位	2012	2015	80000		80000	港口码头
107	亚太(广东)纸业有限公司码头		多用途、煤炭	靠泊吨级 5000 吨,泊位数 2 个,合计通过能力 144 万吨;煤炭码头:靠泊吨级 5000 吨,泊位数 1 个	2010	2013	17500		17500	港口码头

序号	项目名称	建设	建设内容与规模		开工年	完工年	总投资 (万元)	其中“十一 五”投资	其中“十二 五”投资	备注
		性质	属性	规模						
108	新会双水发电厂有限公司 5000 吨级码头扩建项目		杂货、煤	靠泊吨级 5000 吨,泊位数 2 个,通过能力 133 万吨	2010	2013	18600	4533	14067	港口码头
109	江门高宝隆物流基地新港码头扩建一期工程项目		多用途	靠泊吨级 5000 吨,泊位数 2 个,通过能力 140 万吨	2011	2015	9494		9494	港口码头
110	新会良发贸易仓储有限公司粮食专用码头		散货	靠泊吨级 10000 吨,泊位数 1 个;靠泊吨级 500 吨,泊位数 1 个	2011	2015	20000		20000	港口码头
111	江门市亨源石油化工有限公司油气码头		液体、散货	靠泊吨级 10000 吨,泊位数 1 个,靠泊吨级 1000 吨,泊位数 1 个	2011	2015	2587		2587	港口码头
112	华南银洲湖煤炭集散储备战略基地煤码头		煤炭	靠泊吨级 50000 吨	2014	2019	350000		50000	港口码头
113	恩平港码头技改工程			靠泊吨级 5000 吨,年吞能力 300 万吨	2011	2015	11300		11300	港口码头

序号	项目名称	建设	建设内容与规模		开工年	完工年	总投资	其中“十一 五”投资	其中“十二 五”投资	备注
		性质	属性	规模			(万元)			
114	江门市崖南燃料有限公司码头扩建工程		液体化工	1个5000吨级泊位	2011	2015	2932		2392	港口码头
115	江门市嘉洋新型建材有限公司专用码头工程		散货	2个10000吨级散货泊位	2011	2015	5903		5903	港口码头
116	华润水泥（江门）有限公司码头工程		散货	2个2000吨级，1个3000吨级和1个500吨级散货泊位	2011	2015	7800		7800	港口码头
117	古劳作业区鹤山国际物流港配套码头		钢材及其他件杂货、内外贸集装箱	首期工程建设3个3000DWT泊位；年吞吐件杂货115万吨、集装箱4万TEU	2012	2015	38000		38000	港口码头