

江门市国民经济和社会信息化 “十二五”规划

为全面落实科学发展观，大力提高“十二五”时期江门市国民经济和社会信息化水平，推进信息社会建设，构建“智慧江门”，促进经济社会跨越式发展，结合《2006-2020年国家信息化发展战略》、《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》和《广东省国民经济和社会信息化“十二五”规划》的要求，制定本规划。

一、现状与形势

（一）“十一五”期间取得的成就。

“十一五”期间我市信息化发展取得显著成就。五年来，我市各级政府高度重视和积极推进信息化建设。截至2010年底，全市信息化综合指数为85.67%，比“十五”期末提高14.16个百分点。初步构建了“数字江门”基本框架，全市信息化水平进一步提升，全面完成了各项工作目标。信息化成为促进我市经济社会又好又快发展的重要力量。

1. 信息基础设施进一步完善。3G（第三代移动通信技术）移动通信网络、数字电视网络稳步发展。建成覆盖五邑地区的光纤骨干网和宽带接入网，国际互联网出口带宽增至200千兆比特，我市信息交换能力大幅提高。截至2010年底，固定电话用户达132万户，移动电话用户达443万户；广播人口覆盖率达到99.6%，电视人口覆盖率达到99.1%，在国内位居前列。

2. 电子政务建设取得重大进展。扎实推进电子政务，构建了电子政务建设的“江门模式”。建成170多个部门应用的电子公文交换系统和4300多名公务员应用的政务交流平台，应用OA

（办公自动化）系统的市直部门增加到 90 个，大大提升办公自动化水平。建设“一站式”综合信息管理系统、社会保障信息管理系统、网络问政平台和江门“企政通”平台等一批信息系统，拓展“12345”政府服务热线服务范围，推进服务型政府建设。建设应急指挥信息系统、行政审批电子监察系统、江门政法信息网以及 110、119、120、122 “四台合一”指挥系统，提高政府的社会管理能力。编制了市电子政务资源共享标准规范，建设政务数据交换中心、政务与企业共享数据库和地理信息共享平台，促进了政务信息资源共享和应用。建设完善集 72 个政府部门子网站的“中国江门政务之窗”，进一步促进政务公开。

3. 农村信息化建设稳步推进。加快完善农村信息网络建设，全市实现了 100%行政村覆盖有线电视、宽带互联网及移动通信，20 户以上自然村全部开通电话，1318 个行政村与社区全部通宽带，为农村信息化应用提供坚实基础。推进实施“信息兴农”和农村“信息直通车”工程，建设了“农信通”短信平台、农村信息化体验中心、12316 语音农业公益服务热线、农业信息网、农村党员干部现代远程教育、农村党风廉政信息公开等六大服务平台，搭建了覆盖农村的信息通道。实施“村务通”工程，建立了农村基层信息管理、农村合作医疗信息管理等系统，提高了农村村务管理水平。加强农村信息化培训工作，提升了我市农民科技水平和就业能力，培养了一批有文化、懂技术、会经营的新型农民。

4. 信息技术得到广泛应用。建成文化信息资源共享工程江门市支中心、五邑数字文化网；建成社区治安视频监控、物业管理和社区数字化管理等社区管理系统，提升了社区服务水平；建成基础教育信息网，实现了全市教学资源的共享；建成市直

医院电子病历分析评价、市直医院间校验检查结果互认（一单通）、卫生行政审批与监督信息等一批医疗管理系统，提高卫生信息与健康服务水平。编制了全省第一个无线城市建设规划，推进无线宽带网络基础设施建设，扩大在政务、商务、民生等领域的应用。

5. 信息产业实现跨越式发展。截至 2010 年底，全市电子信息制造业产值达 585.34 亿元，比“十五”期末增长 1.7 倍，提前两年实现“十一五”中的 400 亿元规划目标。信息化和工业化融合效果明显，传统产业升级改造得到加快，摩托车、机床、五金不锈钢、水暖卫浴、纺织服装化纤、印刷等传统制造行业的信息化技术应用水平明显提升，利用计算机的辅助设计和制造技术推动传统产业实现生产机械化和自动化。2010 年，大中型企业计算机辅助设计（CAD）应用率达到 73%，辅助制造技术（CAM）应用率达到 61%。企业产品的信息技术含量进一步提升，提高了产品智能化、自动化、集成化水平，推动传统制造业向先进制造业转变。

（二）信息化面临的新形势和新问题。

新世纪以来，信息技术不断创新，信息产业持续发展，信息网络广泛普及，信息化已成为全球经济社会发展的显著特征，并逐步向一场全方位的社会变革演进。物联网、云计算、4G（第四代移动通信技术）等前沿技术，已成为各国政界、学界以及业界关注的热点，而“智慧地球”、“智慧国家”、“智慧城市”也纷纷被发达国家政府提上了议事日程。国内各省市也都加大了信息化建设力度，力图抢占新一轮发展的制高点。

“十二五”时期是我市信息化发展的一个重要时期，面对信息技术发展日新月异，互联网应用日益普及，以信息化促进

我市经济结构调整和经济发展方式的转变更为任重道远，信息化发展机遇千载难逢。同时，广大社会公众需要更加便捷、更加均等化的公共服务，更加完善的信息公开，更加高效的城市管理，对教育、医疗、卫生等民生方面的信息化服务需求也越来越迫切。各级政府及部门需要通过继续大力推进电子政务建设提升公共服务水平，优化业务流程，打造高效、透明、廉洁的服务型政府。

“十一五”期间，我市信息化建设虽然取得一定成就，但面对国内外新形势，仍存在一些问题亟待解决：

1. 信息化和政府职能转变的融合程度不深，政务信息资源交换共享和信息整合需继续加强。

2. 大型企业信息集成与共享水平不高，离信息化和工业化深度融合的要求仍有差距。中小企业信息技术应用水平参差不齐，信息技术公共服务支撑体系有待完善。

3. 社会各领域信息化发展建设不平衡，公益性信息资源整合难度大，商务信息资源市场专业化、产业化水平不高。在重大民生领域还需进一步深化信息化应用。城乡间、区域间的信息化发展水平差距仍然较大。

4. 信息化保障体系、政策法规保障环境还须进一步完善，建设资金投入有待进一步加大。

二、指导思想、基本原则和主要目标

（一）指导思想。

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，落实《广东省信息化发展纲要（2005-2020年）》和《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》，通过构建“智慧江门”，把信息化作为促进我市实现“加快转型

发展，建设幸福侨乡”的战略举措。以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以信息化和工业化深度融合为重点，以推动信息技术应用、扩大信息消费为手段，以信息资源共建共享为突破口，切实加强信息安全保障，为建设“幸福江门”，率先基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

（二）基本原则。

1. 政府引导，市场主导。加强和发挥政府的引导和协调作用，加大财政和政策扶持力度，以市场为主导创建公平竞争、互相促进、互惠互利的市场机制，坚持政府引导和市场机制相结合，以政府资源整合带动社会资源整合，形成信息化发展的长效机制。

2. 统筹规划，协调发展。既要加大统筹规划的力度和公共基础设施建设力度，避免重复建设，又要积极开发应用信息资源，实现基础设施建设与信息开发相互促进，相互适应，协调发展。

3. 面向应用，自主创新。坚持应用需求和技术驱动相结合，技术应用和产业发展相结合。形成以企业为主体，市场化特色鲜明的信息技术创新体系，加速创新成果的应用和产业化，推进信息技术自主创新，深化应用水平，推动产业升级，提升产业竞争力。

4. 统筹兼顾，重点突破。在国民经济发展的各个领域和社会生活各个方面全面推进信息化，加快培育信息产业；要突出重点，注重效益，按照“轻重缓急”及“有所为，有所不为”的原则，统筹兼顾，分步实施，力争在具有优势的重点环节、重点领域取得突破。

5. 深度融合，全面提升。坚持信息化和工业化相融合原则，

发挥信息技术的渗透性、带动性和倍增效应。促进产业结构优化升级，促进资源节约型和环境友好型社会发展，促进产业自主创新体系构建，促进现代服务业发展，促进政府管理和服务能力、经济发展质量和民生保障水平的全面提高。

6. 着眼发展，保障安全。正确处理好发展与安全的关系，坚持两手抓，发展与安全并重。加强信息安全保障体系建设，促进信息化全面协调可持续发展。

（三）主要目标。

1. 总体目标：到 2015 年，基本形成全面网络化、高度信息化的“智慧江门”框架。全市国民经济和社会信息化整体水平力争全省乃至全国领先，政务信息化和社会事业信息化成效显著，为保民生、保稳定、促发展、促和谐提供支撑；信息技术自主创新能力显著增强，信息产业结构进一步优化；信息化和工业化深度融合，以物联网为代表的信息技术在经济社会各领域全面推广和集成应用；全市信息安全保障水平大幅提高；全市信息化发展的制度环境和政策体系基本完善；市民信息技术应用能力显著提高，为迈向信息社会奠定坚实基础。

2. 十大具体目标：

- （1）互联网普及率达到 75%；
- （2）无线宽带覆盖率达到 78%；
- （3）家庭宽带上网普及率达到 68%；
- （4）家庭上网平均带宽达到 30 兆比特；
- （5）行政许可事项网上办理率达到 92%；
- （6）非行政许可政府服务及公共服务事项网上办理率达到 82%；
- （7）中小学互联网接入率达到 100%；

(8) 传统产业企业信息技术的应用率达到 80%;

(9) 规模以上工业企业数控技术应用率达到 65%;

(10) 电子信息产业工业总产值达 1,000 亿元。

三、主要任务

(一) 夯实电子政务建设，打造高效的服务型政府。

大力推进电子政务协同和信息资源共享利用，改进政府调控经济方式方法，提高部门办公效率，完善评价考核机制，全面构建高效的服务型政府。

1. 健全跨部门电子政务协同机制，加强政务资源共享。

根据国家、省电子政务相关标准，进一步完善江门市政务信息共享目录和数据交换规范。进一步完善电子政务专网，建成集系统网络平台、系统安全平台、管理平台、信息发布平台、办公自动化平台、行政审批业务平台于一体的电子政务专网平台。完善政务数据交换中心，集成基础性、通用性、重要跨部门应用的政务信息，促进政务信息资源共享和深度开发利用。进一步完善人口、企业、地理等公共基础数据库，提高数据的准确度，加强数据比对，提升政务信息资源的质量。建设上联省、下联市（区）、横联党委、人大、政府、政协、检察院、法院的党政内网。加快整合和开发利用党委相关工作信息资源，建设党委部门职能业务应用系统。构建科学规范、适应经济社会发展的党委系统电子政务内网。

2. 利用信息技术创新政府管理方式、公共服务模式，进一步提升行政和监管水平。

强化政务业务信息系统建设，充分利用信息技术创新政府管理方式和公共服务模式，为经济发展提供支撑。

重点建设公安 350 兆 Tetra 数字集群无线通信系统，提高

快速反应和处置突发事件的能力。建设市级移动政务平台，为市委、市政府和职能部门服务。在城管执法、市政管理、安全生产、环境执法、消防安全、价格监督、工商管理、文化执法等领域，应用移动宽带技术提高监督和执法工作效率，强化应对突发事件的能力。

建设部门联动的政府投资项目管理与监控信息系统，加强事前评审、事中监管、事后评估的全过程动态监管，提高政府投资项目规范化管理水平。利用物联网和移动互联网等技术手段，启动建设商品可追溯系统和企业监管信息平台，增强市场监管和安全生产监管能力。加快企业法人信息数据库开发利用，推进信用体系建设，营造良好的社会诚信环境。

3. 以公众为中心，构建惠及全民的电子政务服务体系。

以“中国江门政务之窗”为依托，推进跨部门公共服务整合，规范网上行政办事服务流程，提高无缝化、个性化服务能力。至2015年，行政许可事项网上办理率达到92%，非行政许可的政府服务及公共服务事项网上办理率达到82%。进一步完善网络问政平台，推进手机网络问政，筹建社情民智收集系统，完善网上政民互动渠道。

进一步完善政府服务平台，搭建集在线OA、咨询投诉、短信收发等功能于一体的“政企通”信息服务平台，实现政府与企业之间实时沟通，提高服务企业水平，促进民营经济发展。

进一步提升电子政务服务水平，促进公共服务均等化，整合政府网站群、政务服务中心、政府服务热线、街道社区服务中心、档案服务中心、市长电子邮箱、社会保障卡、公共服务终端等便民服务渠道，实现一站办理、一网连通、一号服务、一卡通行。完善交互式数字电视电子政务平台和小区服务平台，

实现标清向高清制式转变。完善无障碍网站建设，进一步丰富网站内容和服务功能。

4. 建设市政务数据备份中心，提高信息安全保障。

建设全市政务数据备份中心，为全市党政机关提供统一的数据存储管理、容灾备份服务。按照数据备份的不同需求和级别，采用集中备份、离线备份、异地备份等多种方式，保障数据的安全及故障发生后的及时恢复。对重要信息数据进行异地备份，实现数据的有效防护和核心业务系统应用级恢复服务，提高电子政务信息安全保障。

(二) 建设智慧城市，进一步提高城市智能管理水平。

充分利用物联网、无线宽带等信息技术，提高网格化城市管理水平，建设智慧城市。

1. 全面推进城市基础设施数字化、网络化、智能化应用，提高城市管理水平。

全面推进城市基础设施的数字化探测感知、网络化传递信息、智能化开发应用，提高城市基础设施规划、配置、综合利用和管理水平。建立数字空间信息框架，整合地下、地上信息资源，加强地下空间信息管理，实现对地下管线、人防工程、地下水等方面的精细化管理。加强市地理信息共享平台、市地理空间信息数据库和市应急指挥信息系统建设，提升城市日常管理和应急指挥水平。

2. 利用信息技术创新城市管理模式，推进智慧城市建设。

充分利用无线传感网、电子标签、RFID（无线射频识别技术）等物联网技术和视讯信号智能分析技术，感测、分析、整合城市运行核心系统的各项关键信息，强化对民生、环保、公共安全、城市服务、工商业活动等各种需求的智能响应，提高

网格化管理精度和广度。建设数字城市综合管理平台，利用智能分析工具对采集的视频、图像、数值等数据进行深度信息挖掘，提高城市管理效率。在碳排放、污染源监测、市场监管、食品安全、卫生监督、安全生产等领域推广精细化网格管理，提高城市管理精度。整合各类网格产生的信息资源，在市政市容、城管监察、社会治安、综合执法、应急保障等领域实现信息共建共享，提高城市管理水平。

（三）推进民生领域信息化建设，促进基本公共服务均等化。

加快民生领域信息化建设，以服务市民为电子政务建设的出发点和落脚点，提升信息基础设施建设水平。

1. 扎实推进社会保障事业信息化。

整合各类社会保障信息资源，实现全领域全流程协同管理、基层综合办理、网上一站式服务。建立全市统一的社会保障卡，实现保障卡使用者从出生到就业、培训、参加社会保险、享受相应待遇等应用一体化，并逐步扩展到公共事业缴费、公交刷卡、小额电子钱包等方面的应用，实现“一卡多用”，为市民日常生活提供便利。推进福利保障与商业保险、社会救助、慈善捐助等机构的信息资源共享，构建社会保障服务多层次架构体系。推进流动人口信息与社会保障等管理系统的互通共享，提升流动人口综合服务管理效能。搭建用工信息服务平台，解决企业用工问题。建设市居家养老综合信息服务平台，提高社会养老保障和服务水平。

2. 加快医疗卫生信息化建设。

构建覆盖全市的医疗、保健和公共卫生的市、县、镇三级信息网络，建立基于居民健康档案的江门市区域卫生信息平台，

实现与国家、省级信息平台互联互通。以居民健康档案为核心，整合公共卫生、医疗服务和综合卫生管理信息，实现卫生行业信息共享、跨区域业务协同服务，提高整体卫生资源的利用率，满足城乡居民医疗卫生服务需求，促进城乡居民公共卫生服务均等化。加强以电子病历为核心的临床信息、医疗服务监管信息、综合卫生管理信息以及卫生监督、疾病控制、预防保健、卫生应急等一批公共卫生信息管理系统建设，构建以基本医疗卫生服务为核心的社区卫生、农村卫生服务信息体系，推进珠中江区域医疗卫生服务信息化建设。

3. 进一步提高教育信息化水平。

全面推进教育信息一体化，以农村教育信息化为重点，加快推进城乡教育信息化资源均衡配置，缩小城乡学校数字化差距。搭建“江门市远程协同教学平台”，广泛开展城乡结对远程教研教学活动。加快推进基础教育专网“校校通”计划，实现全市基础教育专网全覆盖。建设与省衔接的江门市教育信息平台，建立和完善可互动的本地优质教学资源库，建立各级各类教育基础数据库，全面掌握各级各类学校的基本信息。充分利用光纤网络、3G（第三代移动通信技术）网络和GPSONE（无线定位技术），建设和完善“平安校园”，维护校园稳定，保障师生安全。

4. 全面推进文化事业信息化建设。

重点发展网络文化事业，提高文化市场信息化水平。加快数字出版业发展，完善数字版权管理机制，促进数字内容产业发展。以数字资源为核心，整合全市文化资源，建立地方文献共建共享网络平台。运用信息技术整合优势出版资源，为内容资源的多次开发、全媒体发布、内容定制服务等增值业务奠定

基础，提高出版业生产、管理和消费的信息化水平。

5. 进一步提升社会事业信息资源共享水平。

加快智能交通信息系统建设，推进手机电子票务和手机“实时路况”系统建设，提高道路通行能力和网络服务水平。建设环保信息服务平台，优化区域大气监测网。建设药品安全和餐饮服务业安全信息平台，提高食品药品安全监管水平。建立旅游数据中心，推进旅游信息综合服务平台建设。建设“数字档案馆”，推进数字档案资源整合。建立社区综合服务平台，整合基层公共服务资源，提供社会保障、医疗卫生、民政福利、子女入学等一站式数字化便民服务，形成市、县、镇（街道）、村（社区）四级服务体系。

（四）推进信息化和工业化深度融合，促进传统产业改造升级。

1. 实施两化融合“4个10”示范工程。

创建10家运用信息技术改造传统产业示范企业，改造优化生产流程、提高设计能力、改进管理模式，带动工业产品的信息化、生产过程与管理控制的智能化；创建10家运用信息技术实现节能降耗和清洁生产示范企业，带动高耗能企业节能降耗和清洁生产信息技术应用，促进企业优化升级；创建10个两化融合基地和信息技术创新服务平台示范，为企业提供良好的发展环境和有力的技术支撑，提高企业的自主和技术创新能力；创建10个电子商务服务平台示范，带动中小企业应用电子商务，提高电子商务应用率。

2. 大力推进重点制造业数字化和嵌入式系统的开发和应用。

着力推进信息技术在重点领域和重要环节的应用，以摩托车制造业数字化作为我市推进信息化和工业化融合的突破口，

带动我市支柱产业工业产品设计、开发、制造过程数字化、自动化、集成化和智能化。重点支持电子信息、生化制药、机电一体化、新材料四大支柱产业嵌入式系统的开发和应用，实现支柱产业生产现代化、智能化，并推进嵌入式软件的共性平台建设，为嵌入式系统的开发应用提供支撑。引导、支持大中型制造企业全面建立以企业资源规划(ERP)为主的管理信息系统，实现计算机辅助设计技术(CAD)/计算机辅助工艺计划(CAPP)/计算机辅助制造(CAM)充分集成，建立计算机集成制造系统(CIMS)，推动大中型制造企业率先向先进制造企业转变。

3. 加快以信息化促进节能降耗和清洁生产。

推进节能降耗信息技术在高耗能行业的应用，重点推进建材、化工、纺织、造纸等高耗能行业生产设备数字化和智能化，优化工业生产流程，提高资源的综合利用效率。推进绿色生产信息技术在高污染行业的应用，重点推进建材、造纸、化工等高污染行业生产工艺流程的信息技术改造，减少污染物排放。加快高耗能、高污染行业和工业园区的能源资源消耗、主要污染物自动监控系统建设，促进环境友好型社会发展。

4. 继续深入推进电子商务广泛应用。

依托我市摩托车、纺织化纤、水暖卫浴、五金不锈钢、麦克风、温泉、水产、鞋、钻石、桌(台)球等具有江门经济特色的优势行业，以产业链为基础，供应链为重点，推进第三方电子商务平台建设。重点发展支撑绿色(半导体)光源、摩托车、电声器材、水暖卫浴、造纸等产业的信息服务业，提升产业电子商务服务能力。开展移动电子商务，建设基于手机支付等技术的电子商务平台，建立移动电子商务试点示范区域，引导中小企业应用移动电子商务，培育移动电子商务市场。

5. 全面推进中小企业信息化。

建设市信息化改造传统产业示范区，推动传统产业升级改造。重点改进工业生产过程，利用计算机辅助工艺计划(CAPP)、计算机辅助工程(CAE)、计算机柔性制造(FMS)技术、数控技术等改造传统产业企业的生产环节，加强生产过程的信息处理，实现程序化控制和生产自动化，推动企业的信息化进程。进一步提升传统产业产品信息技术含量，推进产品开发、设计与创新的信息化，深化信息技术在摩托车、纺织、家电等传统产业上的渗透和融合，提高产品信息技术含量和附加值。在条件成熟的工业园区，推动建设具有云计算能力的智慧园区，提升园区企业信息化应用水平，促进两化融合。

6. 推进软件和信息服务公共服务平台建设。

依托我市高新技术产业开发区、火炬计划和特色产业基地、民营科技园区和专业镇，加快建成一批面向行业的公共技术服务平台，重点建设我市绿色(半导体)光源公共信息服务平台、RFID无线射频公共信息服务平台等。利用公共信息服务平台的建设，凝聚政、产、学、研各方资源，提升现代信息服务业自主创新能力，形成面向产业的公共支撑体系。

(五) 加快发展战略性新兴产业，促进信息化向高端发展。

1. 加快发展信息化和工业化融合催生的新兴产业。

进一步推进省市共建的战略性新兴产业(江门绿色光源)基地建设，打造“智慧园区”，争取将产业基地建成国家级绿色(半导体)光源产业基地，将绿色(半导体)光源产业发展成为全市工业的支柱产业。构建我市绿色(半导体)光源公共服务体系，建立国家半导体光电产品检测重点检测实验室，以及

建立研发设计中心、人力资源培训中心、产品展示交易平台和面向行业服务、投融资服务中心。加强 LED 芯片技术研究，提高 LED 产品的高新技术含量，重点实施 LED 外延片、芯片生产项目、LED 发光体（超光亮）生产项目，推进我市 LED 产业的发展。

实施“数字家庭”普及计划，将数字化产品及信息服务引入家庭，形成以“有线电视网络为主通道，以电视机为中心”的岭南数字家庭模式。加强制造业和服务业互动和合作，支持发展自主知识产权的数字音视频和数字 3C 产品，培育江门数字家庭产品品牌和企业。建设“5A 信息化家园”，借助“手机+电脑+电视”三屏互动，让市民可实现 5A 信息化新生活。

2. 大力发展现代信息服务业。

建设现代信息服务产业园，推动我市现代信息服务业发展。建设江门市云计算服务信息平台，提升云计算服务能力。实施“物联网”工程，创建江门市 RFID 技术应用示范基地。建设物流信息公共服务平台，促进物流业发展，打造珠三角西部物流中心。大力推动金融服务业发展，搭建企业融资信息服务平台。大力发展动漫产业、设计创意产业，加快南方广播影视传媒集团广东影视动漫基地建设。加强动漫产业链整合，扶持“缤果”和“蔡李佛”两大知名动漫品牌发展，建设“缤果”动漫创作中心，形成以创意、制作、专业销售代理、版权转让、衍生产品开发以及商业销售产品等一系列的专业化生产服务体系。深化珠中江经济圈现代信息服务产业的协调和合作，重点发展行业应用软件、数字媒体、动漫游戏游艺和电子商务，对接港澳、服务粤西，打造区域信息服务中心，带动特色信息服务产业优化升级。

(六) 加快三农信息化建设，促进城乡一体化发展。

1. 进一步完善农村信息化基础设施。

继续实施“村村通”工程，全面实现行政村通电话，逐步覆盖自然村。组织实施“宽带下乡”工程，鼓励宽带上网企业优先采用光纤模式，加快农村信息基础设施建设，推进光纤到村。加快普及公共信息服务终端在镇、村的应用，加快农村综合信息服务平台建设，努力提高农村基层组织管理、农民学习娱乐、农村劳动力转移和医疗保障等方面信息化水平，促进农村社会稳定和经济发展。

2. 大力推动农业信息技术应用。

大力加强农业信息化应用，用现代信息技术改造传统农业，促进农业增产和农民增收。推进农业信息化试点示范，普及应用信息技术，增强农业产业化龙头企业、农民专业合作社的辐射带动作用，探索形成具有地方特色的农业信息化应用新模式。积极发展优质、高效和生态农业，提高农业规模化和设施化水平。加快开发多功能、智能化、经济型农业装备设施，重点开发信息采集、精准作业、管理信息、农村远程数字化和可视化、灾害预警等技术。

3. 完善农村社会事业信息服务体系建设。

整合农村信息服务基础设施、机构人员和信息等各种资源。推进城乡一体化的劳动保障信息服务体系建设，全面覆盖农村养老保险、最低生活保障、减灾救灾、社会赈济等农村社会保障事业。构建服务于农村生产、村务公开、财务管理、社会保障、医疗卫生和教育等的农村公共信息服务体系，推进农村经济、社会、人口等各领域的信息化管理。

4. 继续加强农村信息化教育培训工作。

建立健全面向农村的信息化培训体系，深入推进“信息兴农”提升工程，推进农村信息村村通，实现市场、科技、政策和劳务等信息进村入户。继续实施“广东省教育资源下乡行动计划”、“百万农民学电脑”等面向广大农民的信息化教育工程，普及农村信息培训，提高农村信息化教育水平，加快推进城乡教育信息化资源均衡配置，构建农村基层信息化人才体系。

（七）完善信息网络基础设施建设，支撑社会经济发展。

1. 大力推进三网融合。

积极推进三网（电信网、广播电视网和互联网）融合，开展互动电视、高清电视、互联网视听、手机电视和有线宽带应用等网络业务。至2015年，全市广播人口覆盖率达到100%，电视人口覆盖率达到100%，全市互联网普及率达到75%，家庭宽带普及率达到72%。

2. 深入推进无线城市建设。

以3G、4G建设为契机，采用多种无线宽带技术，构建“随时随地随需”的信息网络。加快珠中江通信资源的整合共享，促进珠中江通信一体化。加快基础通信网、应用网和射频感应网的融合，深化无线宽带在政务、商务、民生等领域的应用、渗透和融合，开展包括电子政务、公安防控、治安监控、消防应急、智能交通、智能家庭、远程医疗、数字城管等多种业务应用，促进服务业升级，推进经济发展方式转变。

3. 建设便捷泛在的信息基础设施。

统筹规划城区和农村信息化布局，建设国内先进的物联网基础设施，构建高速、低廉、安全、泛在的信息网络体系，实现城乡网络全覆盖，促进珠江三角洲一体化同步发展。加快发展下一代网络（NGN），推进新一代互联网（IPV6）的应用，促

进物联网发展，满足经济运行、城市管理、公众生活对网络的需求，为“互联网+物联网”时代打下坚实的网络基础。加强对网络等电信基础设施建设的支持，加快建设二、三代移动通信系统有机结合和有线、无线宽带网络有效融合的城市网络，适时开展第四代移动通信网络试点运行，支撑区域社会经济发展。

四、重点工程

（一）一体化电子政务体系建设（电子政务信息资源中心）。

建成市电子政务信息资源中心，形成人口、法人、地理空间、宏观经济等公共基础信息资源库，建立健全政府信息公开与共享机制，实现跨部门业务协同普遍开展。实现100%政务公开信息网上发布，80%以上的非公开政务信息政府部门共享。基本形成惠及全民的多层次、多渠道、一体化的电子政务体系。

（二）地理信息共享平台建设和应用。

充分利用我市被国家测绘局批准为数字城市地理空间框架建设推广应用城市的契机，进一步建设和完善我市地理信息共享平台，加强标准体系和数据库建设，深化平台应用，促进地理信息资源的综合利用，为我市公安、消防、三防工作，数字化城市管理、应急指挥决策、重点污染源监察，供水、供电、通讯业务管理，以及各市、区地理信息应用等方面提供有力支撑。

（三）人口基础数据资源共享工程。

按照省统一规划和逻辑统一的原则，以公安人口身份代码为唯一标识，汇集公安、人口计生、民政、人力资源社会保障、税务、统计等部门的人口基础和通用共享信息，形成人口基础信息库。以人口基础数据资源建设为核心，以电子政务专网和人口计生专网建设为重点，全力配合省推进包括流动人口和育

龄人口在内的人口基础数据资源共享平台建设。

（四）“政企通”信息服务平台建设。

建设“政企通”信息服务平台，搭建起集在线 OA、咨询投诉、短信收发等功能为一体的在线政企互动平台，实现政府与企业信息的实时沟通。政府部门可通过该系统及时、准确、有针对性地为企业传递有关政策、通知公告、经信动态等信息，并为企业提供网上行政审批、项目申报及预审等服务；企业也可通过该系统向政府部门进行咨询、建议和投诉，让政府了解企业需求并及时为企业解决问题。

（五）现代信息服务园建设。

大力推进现代信息服务园建设，到 2015 年，培育一批技术先进，创新能力强，市场前景好及具有可持续发展竞争力的重点企业，成为全省以至国内现代信息服务业领域有重要影响力的区域性龙头企业或品牌。形成与优势产业紧密结合的现代信息服务体系，扩大现代信息服务业规模，增强市场竞争力，发挥我市现代信息服务业对粤西城镇群发展的辐射作用，成为全省现代信息服务业发展战略的重要组成部分。

（六）信息化和工业化深度融合推进工程。

继续推进 4 个 10 示范工程，重点培植行业应用标杆企业。实施“两化融合”示范县（区）级试验区工程，争创 1 个省级“两化融合”示范试验区。实施“两化融合”示范园区工程，推进产业园信息化。建设市“两化融合”创新展示中心，展示两化融合优秀成果，引导企业以信息技术提升产品技术含量和企业管理水平。建立装备制造业数字化技术平台，加强共性技术研发。打造面向行业的网络协同制造公共技术服务平台。推动重点行业节能减排信息技术公共服务平台建设。完善面向中

小企业的综合性现代制造业信息化服务平台建设。开展“两化融合”专业人才培养和引进。

(七) 广东省战略性新兴产业(江门绿色光源)基地建设。

建设广东省战略性新兴产业(江门绿色光源)基地,按照“一核心园区,多个辐射区”的发展布局,以江门高新技术产业开发区为核心园区,辐射蓬江区荷塘灯饰产业园、鹤山共和工业区和台山工业园等区域,通过部省、省市共建的方式,将我市建成在国内外有影响力的绿色(半导体)光源产业基地。

(八) 物联网工程。

实施物联网示范工程,促进传感网、RFID等物联网技术在智能电网、智能交通、自然灾害、水资源、大气环境和GIS(地理信息系统)、物流管理和农产品质量安全溯源等方面的应用,根据国家和省的相关标准,构建物联网应用基础框架。建立面向制造业的RFID技术应用示范基地,重点推进面向生产制造业的RFID技术应用,为生产制造型企业提供从原材料管理、生产管理、仓库管理到物流运输等方面的RFID供应链解决方案,逐步在珠江三角洲、华南地区乃至全国的生产制造型企业中普及和推广,帮助生产制造型企业转型,推动产业结构优化升级。

(九) 江门无线城市建设。

到2012年,实现城区政务主要区域、商务重点区域、高新技术产业园区以及人群集聚区域的宽带无线网络全覆盖。90%以上的服务项目的网上表格下载和业务咨询,80%以上的服务项目在线办理,90%以上的服务项目办理结果网上查询等电子政务可以通过使用无线宽带业务进行;60%以上的中小企业和90%以上的大型企业电子商务可以通过使用无线宽带业务进行;无线宽带覆盖区50%以上的人口能够基本懂得使用无线宽带。五年内,

逐步实现第三代移动通信网全覆盖，上网用户渗透率达到 80%。

（十）三网融合工程。

实现电信网、广播电视网和互联网“三网融合”，构建宽带、融合、安全的信息基础设施，为用户提供语音、数据和广播电视等多种服务，促进信息和文化产业发展，提高国民经济和社会信息化水平。完成全市有线广播电视网络整合、数字电视整体转换和网络双向改造。推动宽带通信网升级，力争到 2012 年全市家庭平均带宽达到 20 兆比特。充分利用现有电信网及互联网资源，普及互联网视听应用。进一步扩大农村地区宽带网络覆盖范围，全面提高网络技术水平和业务承载能力。实现商业楼宇光纤到达率 100%。建立三网融合的工作机制，探索合理的建设模式、运营模式和赢利模式，形成良性市场竞争产业格局，实现可持续发展。

（十一）物流信息公共服务平台建设和应用。

进一步推进市物流信息公共服务平台建设和应用，利用 GIS（地理信息系统）、GPS（全球卫星导航系统）、RFID（无线射频识别技术）等信息化技术，为物流行业提供信息发布、易贸通、车货源智能匹配、运输跟踪、金融服务、数据交换、第三方信息系统服务、企政交流等物流业务的一站式服务，引导我市物流业朝着信息化、现代化、产业化的方向发展，把我市打造成珠三角西部物流中心。

（十二）农村信息化建设。

加快“三农”信息化建设，促进城乡一体化发展。着力完善农业农村信息基础设施，扩大农村信息服务站点覆盖率，增强村务管理、社会服务的信息化手段；深入推进“信息兴农”提升工程，加强农村信息员队伍建设，推动信息进村入户；鼓

励企业开展“信息下乡”、“宽带下乡”、“家电下乡”等活动，发展涉农信息服务业，让农民普遍享受到先进实用、质优价廉的信息服务；推进城乡一体化的劳动保障信息服务体系建设，全面覆盖农村养老保险、最低生活保障、减灾救灾、社会赈济等农村社会保障事业。

（十三）区域卫生信息平台建设。

以公共卫生系统建设为重点，建立全面覆盖的卫生信息网络，建立区域卫生数据综合数据中心（库），全面推进以健康档案为核心的城乡一体化健康管理信息系统。至2015年，所有医疗卫生单位建立内部信息化系统，形成统一的区域卫生信息平台，实现区域卫生信息资源共享。

五、保障措施

（一）完善信息化建设推进机制。

加强对全市信息化工作的统筹和领导，充分发挥市信息化工作领导小组及其办公室的作用。加强资源整合，遵循统一规划、统一标准、资源共享、安全可靠和务求实效的原则开展信息化建设。加强对各部门电子政务项目建设的指导、检查和评估。建立健全政府部门信息化监督、考核、评估机制，加强政府信息化项目建设管理，完善信息化项目的规划、立项、招投标、工程监理、验收、评估、审计等工作机制，规范信息化项目建设的各个环节。

（二）加强信息化建设资金保障。

进一步发挥各级政府在科技三项、技术改造、技术创新、中小企业发展、现代信息服务业等财政专项扶持资金中对信息化建设项目的促进作用；用好现有的各项扶持政策，加大信息化建设资金投入；建立健全财政资金优先采购国产自主创新产

品和设备制度。

建立信息化建设多元融资体系。通过政府各项扶持政策和资金的合理安排，充分发挥市场的资源配置功能，引导和鼓励社会资源参与信息化建设、运营、管理，推动信息化建设的投资主体多元化、投资方式多样化，形成健康有序的信息化建设多元融资体系，确保信息化建设的可持续性。

（三）进一步完善信息化发展环境。

建立信息资源共享机制。制定和完善资源共享政策，探索突破体制性障碍，加快实现网络和信息等资源的互联和共享。加大资源整合力度，避免重复建设，提高业务系统建设和使用效率。完善信息交流沟通渠道，构建方便快捷的信息资源共享机制。

积极开展对外交流与合作。深化国际交流与合作，参与粤港澳信息化合作交流，创新合作思路和方式。紧密跟踪国内外信息化发展趋势和动向，加强与先进地区的经验交流，研究信息化发展规律，深入开展具有前瞻性的政策、理论研究，探索符合我市实际的信息化发展模式。

开展信息化宣传教育。通过互联网、电视、广播、手机、报刊等多种渠道，开展广泛的信息化宣传，提高全民信息化素质。充分发挥全市 1,500 多个各类信息化体验、服务站的作用，并通过基础知识培训与专业技术培训相结合、集中培训与自我学习相结合等方式，多形式、多层次地开展信息化教育与培训。

（四）加强信息安全保障。

坚持积极防御、综合防范，加强对各部门各行业信息安全管理工作的管理协调和监督检查，全面加强信息安全保障体系建设，

形成信息安全保障的长效机制。完善信息安全基础设施，建立健全信息安全应急处理机制。建立信息安全监控体系，分级、分类、分阶段进行信息安全建设和管理。加强网络安全知识的宣传普及，广泛开展网络安全和防止网络犯罪的法制教育，增强全民的信息安全意识和信息法制意识。

加强信息安全人才培养。依托江门作为中国第一侨乡的知名度和优势、宜居环境以及优惠的人才政策吸引高素质的信息安全管理和技术人才，强化我市信息安全人才队伍建设，提高信息安全保障能力。

附件：名词解释

〔LM〕

附件

〔HT2XBS〕〔JZ〕

名词解释

〔HT3F〕

1. 3C 产品：是指计算机(Computer)、通信(Communication)和消费类电子产品 (Consumer Electronics) 三者结合形成的新型电子产品，亦称“信息家电”。

2. 3G：是第三代移动通信技术 (Third-Generation Communications) 的简称，相对于第一代模拟制式移动通信技术 (1G) 和第二代 GSM、CDMA 等数字移动通信技术 (2G)，3G 是指将无线通信与互联网等多媒体通信结合的新一代移动通信

技术。它能够处理图像、音乐、视频流等多种媒体形式，提供包括网页浏览、电话会议、电子商务等多种信息服务。

3. 4G：是第四代移动通信技术（Fourth-Generation Communications）的简称，目前 4G 概念尚未确定，比较一致的看法是，4G 应是一个无所不在的无线通信系统，提供无缝、高 QoS、高速率的无线业务。4G 系统能够以 100Mbps 的速度下载，比拨号上网快 2000 倍，上传的速度也能达到 20Mbps，并能够满足几乎所有用户对于无线服务的要求。

4. 5A：指 Anyone(任何人)、Anytime(任何时间)、Anywhere(任何地点)、Anyway(任何方式)、Anything(任何事)。

5. CAM：是计算机辅助制造(Computer Aided Manufacturing)的简称，是指在机械制造业中，利用电子数字计算机通过各种数值控制机床和设备，自动完成离散产品的加工、装配、检测和包装等制造过程。

6. CAPP：是计算机辅助工艺计划(Computer Aided Process Planning)的简称，是指借助于计算机软硬件技术和支撑环境，利用计算机进行数值计算、逻辑判断和推理等的功能来制定零件机械加工工艺流程。

7. CIMS：是计算机集成制造系统(Computer Integrated Manufacturing System)的简称，是通过计算机技术把分散在产品制造过程中各种孤立的自动化子系统有机地集成起来，形成适用于多品种、小批量生产，实现整体效益的集成化和智能化制造系统。

8. ERP：是企业资源计划(Enterprise Resource Planning)的简称，是指建立在信息技术基础上，以系统化的管理思想，

为企业决策层及员工提供决策运行手段的管理平台。它是从MRP(物料需求计划)发展而来的新一代集成化管理信息系统,它扩展了MRP的功能,其核心思想是供应链管理。

9. GPSONE: 是一种应用和改善GPS技术的方案,又称为辅助GPS(Assistant GPS)定位技术。GPSONE移动定位技术,结合了GPS卫星信号和CDMA网络信号进行混合定位,大大提高了定位精度。

10. IPV6: 是“Internet Protocol Version 6”的缩写,它是IETF设计的用于替代现行版本IP协议(IPV4)的下一代IP协议。IPV6正处在不断发展和完善的过程中,它在不久的将来将取代目前被广泛使用的IPV4。

11. LED: 是发光二极管(Light Emitting Diode)的简称,是一种能够将电能转化为可见光的固态的半导体器件。LED具有寿命长、光效高、无辐射与低功耗的特点。

12. NGN: 是“下一代网络(Next Generation Network)”或“新一代网络(New Generation Network)”的缩写。NGN是以软交换为核心,采用开放、标准体系结构,能够提供语音、视频、数据等多媒体综合业务的下一代网络。

13. RFID: 是射频识别技术(Radio Frequency Identification)的简称,是一种先进的非接触式自动识别技术,其基本原理是利用射频信号及其空间耦合、传输特性,实现对静止的或移动中的待识别物品的自动机器识别。

14. Tetra 数字集群无线通信系统: TETRA(Trans-European Trunked Radio System)是由欧洲通信标准协会(ETSI)1990年开始制定的一种多功能数字集群无线电标准。该系统能提供多种不同功能与业务,可以实现以完成语音、电路数据、短数

据信息、分组数据业务的通信和以上业务的直接模式（移动台对移动台）的通信等多种应用。

15. 三网融合：指电信网、广播电视网和互联网三大网络通过技术改造，能够提供包括语音、数据、图像等综合多媒体的通信业务。

16. 物联网（The Internet of Things）：是指通过射频识别技术（RFID）、红外感应器、全球定位系统、激光扫描器等信息传感设备，按约定的协议，把任何物品与互联网连接起来，进行信息交换和通讯，以实现智能化识别、定位、跟踪、监控和管理的一种网络。

17. 云计算（Cloud Computing）：狭义的云计算是指 IT 基础设施的交付和使用模式，指通过网络以按需、易扩展的方式获得所需的资源（硬件、平台、软件）。提供资源的网络被称为“云”。“云”中的资源在使用者看来是可以无限扩展的，并且可以随时获取，按需使用，随时扩展，按使用付费。这种特性经常被称为像水电一样使用 IT 基础设施。广义的云计算是指服务的交付和使用模式，指通过网络以按需、易扩展的方式获得所需的服务。这种服务可以是 IT 和软件、互联网相关的，也可以是任意其他的服务。