

江门市信息化和信息产业发展“十一五”规划

二〇〇六年十二月

信息化是当今世界发展的大趋势，大力推进国民经济和社会信息化，是覆盖现代化建设全局的战略举措。编制我市信息化和信息产业发展“十一五”规划，是坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实科学发展观，坚持以信息化带动工业化、以工业化促进信息化，走新型工业化道路的发展战略，促进信息化和信息产业持续、健康发展的重要保证。根据市委市政府构建和谐江门的总体发展战略、《广东省国民经济和社会信息化“十一五”规划》、《江门市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，结合我市信息化和信息产业的实际，编制本规划。

一、“十五”计划执行情况回顾

(一) 主要成效

我市自 2000 年 9 月被国家信息化推进办公室列为国家信息化试点城市以来，我市实施信息化“3-3-5 战略”(即 3 个加快：加快电信网络建设、加快广播电视网建设、加快计算机网络建设；3 个优先：优先发展电子信息制造业、优先发展软件业、优先用信息技术改造传统产业；5e 工程：全面推进 e 政务、e 商务、e 教育、e 金融、e 社区)，以创建国家信息化城市为中心，以信息化重点工程为突破口，促进了整个城市信息化的发展，初步形成了国家信息化城市的基本雏形。2005 年信息化综合指数为 71.51%，比“十五”初期提高 30.83 个百分点。信息产业持续快速发展，2005 年全市电子

信息制造业产值达 220 亿元。

1、以民为本，构建电子政务的江门模式。

“十五”期间，遵循“以民为本”的理念，我市电子政务以需求为导向，以应用促发展，服务于民，服务于社会，构建了电子政务的江门模式。一是建设了两大网络平台。全市电子政务专网平台联接了 130 个机关单位和四市三区政府；政务公众网站平台已成为全市政务的集群网站。二是建成了 30 多个电子政务应用系统，政府网上行政服务系统、12345 政府服务热线、社会保障信息系统等项目在政务公开、建设服务型政府、提高政府公共水平和优化投资环境等方面发挥了重要作用。三是电子政务应用硕果累累。我市作为国务院信息化工作办公室（国信办）“基于开放互联环境下电子政务信息安全保障工作试点”，较好地完成了任务，得到了国信办的高度评价；我市作为省政府“加快电子政务建设推进行政管理创新试点”取得了实质性的进展；江门市政府网上行政服务系统被列为广东省电子政务示范项目；12345 政府服务热线被国信办评为全国电子政务成功案例，并先后被省信息产业厅、省建设厅评为信息化示范项目；“中国江门—政务之窗”网站近年来荣获“中国优秀政府门户网站”，名列全国地级市政府网站前茅。

2、推动企业信息化建设，提高了我市企业的管理水平和综合竞争力。

“十五”期间，我市坚持按照“抓应用，创环境，促发展，见效益”的方针，以“一引三动”（即：政府引导，典型带动，市场推动，环境驱动）思想，全面推动企业信息化，取得了成效。

全市设立了 30 家企业信息化示范和试点企业，建设了以江门市中小企业电子商务平台、中国摩托车商务网、中国水暖卫浴网等电子商务网站，电子商务健康发展。全市大中型企业中，71.62%的企业使用了计算机辅助设计技术(CAD)进行产品研发设计；82.43%的企业使用了 ERP、MIS 以及采购、生产、库存、销售、人事、财务等信息管理技术；83.78%的企业在互联网建立了网站或设置网页。中介服务体系和企业信息化人才培养体系形成，大大提升了企业竞争力。

3、推进社会领域信息化，为经济和社会发展取得了实效。

“十五”期间，我市文化、教育、卫生、电子社区、金融服务等领域的信息化得到普及，人民充分享受了信息化建设所带来的便利。2005 年全市信息化综合指数为 71.51%，信息网络普及率（互联网用户/百人）为 26.25%，互联网用户比 2000 年增加 11.5 倍；电话普及率（电话机/百人）达 114.62%，电话用户数比 2000 年增加 3.3 倍；城镇每百户居民拥有 58 台电脑，比 2000 年增加 1.6 倍；城镇居民家庭平均用于交通通信及娱乐教育文化服务消费支出占总消费支出的比重为 35%，比 2000 年提高 3.4 个百分点。

4、农业信息化取得了初步成效，促进了城乡一体化进程。

“十五”期间，我市加快了城市信息网络体系、信息资源体系、信息应用体系向农业、农村、农民的延伸，提升了信息化为“三农”服务的水平。远程教育开始起步，为培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，提高农民的整体素质迈出了坚

实的一步。加强了镇村基层管理信息化建设，为全面提升农村基层管理水平，强化政府对农村的公共服务奠定了基础。

5、推动信息化基础设施建设，为社会经济发展夯实基础。

“十五”期间，我市信息化基础网络建设达到国内先进水平。建成了覆盖江门市直、四市三区的光纤高速传输系统，建成了通达各镇的大容量中继光纤网和用户光纤网，初步形成了江门地区信息化的高速公路，互联网出口带宽达 20 千兆。建成江门市区宽带综合接入网，市区宽带接入网用户覆盖率达 80%以上，并全面完成各市至镇、行政村的光纤联网。有线电视网络覆盖全市。

6、信息制造业布局日趋合理，产业集群初步形成。

“十五”期间我市优先发展电子信息制造业、软件业，利用信息技术改造传统产业，信息产业得到了快速发展，2005 年全市电子信息制造业产值达 220 亿元，成为江门市 6 大支柱产业之一。目前有全市电子信息类企业 1200 多家，其中规模以上企业 280 多家，在印刷线路板、电池、麦克风、磁性材料和计算机外部设备、光电器件制造等 6 个领域取得较快的发展。形成了江门高新技术产业开发区、新会今古洲经济开发试验区、江海区广东省电子材料技术创新试点专业区、恩平中国麦克风行业产业基地、国家火炬计划鹤山新材料产业基地等电子信息产业基地。建立了江门市针式打印机工程技术研究中心（江裕集团）、广东省新型二次电池工程技术研究中心（三捷电池实业有限公司）、广东省金羚重点工程技术研究中心（金羚集团）等省级研发机构和

工程中心，并与北京航空航天大学、清华大学、哈尔滨工业大学等高校的国家级重点实验室和工程研究中心建立合作关系。

7、软件业和信息服务业快速发展。

“十五”期间，我市软件业几乎从零起步，几年时间得到快速发展。目前全市从事软件开发企业有 50 多家，获得省级软件企业认证的 3 家，软件产品登记 19 个，获得江门市系统集成资质认证企业有 19 家。在电子政务、税控、数字化医院、企业信息化、办公自动化、流媒体等方面涌现出一批国内知名软件产品。软件业产值 2005 年达 4 亿元（含嵌入式软件）。信息服务业发展较快，基础设施建设迈上新台阶，电子商务取得长足进步，邮政业务不断发展，中介服务业规模不断扩大。全市固定电话用户达 120 万户，移动电话用户达 336 万户，宽带用户达 16 万户，互联网出口带宽达 20 千兆，有线电视用户达 63.8 万户。

（二）主要存在问题

1、信息产业自主创新能力不足，关键技术受制于人，产业结构优势不突出。

我市信息产业主要核心技术缺乏,关键零部件、重要材料和专用设备基本依赖进口,无法形成完整的产业链和高效的产业协同效应。大部分企业规模偏小,产品利润率低,研发实力薄弱,长期停留在加工、组装的阶段,对外依存度高,企业根植性弱。

2、信息化发展存在体制性障碍，资源整合和共享有待进一步提高。

我市信息化建设存在条块分割、部门分割的体制性障碍，信息资源共享程度相对较低，存在“信息孤岛”的现象，资源整合和资源共享度有待提高。

3、企业信息化发展不平衡，公共技术服务支撑体系需要进一步建立和完善。

我市中小企业的信息化意识不强，中小企业开展信息化建设的积极性还没充分调动起来，企业信息化技术服务支撑体系不够完善，制约了企业信息化的发展。

4、缺乏重大项目的带动，难以形成规模效应。

重大项目的示范效应和规模往往对整个信息产业产生根本性的影响，特别是信息产业在国民经济总量中所占份额不大的情况下影响尤为突出。我市信息产业缺乏重大项目的带动，影响了我市信息产业的规模和水平。

二、“十一五”时期江门市信息化与信息产业发展形势分析

（一）国内外信息化与信息产业发展形势

世界经济正在呈现全球化、市场化、一体化和信息化的趋势，这种趋势的主导因素和形成基础在于信息化。信息化已成为各国综合国力和竞争力的重要标志，成为各国的发展战略。我国正把推进国民经济和社会信息化放在优先的战略位置，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中指出：“十一五”时期是“全面建设小康社会的关键时期”；“坚持以信息化带动工业化，增强自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节，大力提高原始创新能力、集成创新能力和引

进消化吸收再创新能力”；“加强信息资源开发和共享，推进信息技术普及和应用”；“推进国民经济和社会信息化，切实走新型工业化道路”，来实现经济跨越式发展。

全球电子产业复苏,已经开始走出低谷,呈现恢复性增长,以计算机和通信产品为代表的投资类产品比重不断上升,作为上游产业的半导体和软件产业产值不断增长。产业国际分工趋势明显,产业梯次转移速度加快。竞争领域日趋集中,跨国公司主导产业发展方向,“长三角”和“环渤海”地区的兴起促进产业竞争与合作。技术更新换代加快,数字化产品渐成主流。

随着数字化技术的广泛应用和信息产品的共享,数字化、智能化和以多媒体终端、信息家电为代表的 3C(Computer、Consumer、Communication) 技术融合的产品逐渐成为电子信息产品发展的主流,极大地扩展了市场空间,成为电子信息产业发展的重大机遇。

(二) 江门市经济社会发展对信息化与信息产业发展的要求

2005 年,我市国内生产总值达 805.37 亿元,人均生产总值达到 1.96 万元,进入了工业化、城市化快速推进,市场化、国际化全面提升的新时期。加快信息化发展已经成为我市经济社会发展到新阶段的现实需要。一是江门市经济社会发展的内在要求为信息技术在我市经济社会发展各领域中的广泛应用提供了重大战略机遇。江门市社会经济有了长足的发展,但“也存在着发展速度不够快、总体实力不够强、与珠三角发达地区差距拉大等突出问题”;“十一五”期间是江门市发挥“后发优势”,推动经济社会跨越式发展的关键时期。这

就要求必须坚持落实科学发展观，在社会各项事业中加大信息技术应用、信息资源整合和系统协同工作的力度，以信息化促进经济增长方式的转变，做大做强信息产业。以信息化作为提高行政管理效率和降低社会信息交流成本，建设节约型社会，促进循环经济发展的重要手段。大力推进改革和创新，增强自主创新能力，提升核心竞争力。二是广泛参与国际和区域性合作为信息技术在江门经济社会各领域的推广应用提供了广阔空间。随着世界经济全球化趋势加深，国际重化工产业、电子信息产业向珠三角转移趋势明显，为江门市做大做强信息产业提供了机遇。江门将在珠三角、泛珠三角、CEPA 等的区域合作中扮演重要角色。

三、指导思想、原则、目标

(一) 指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，坚持信息化带动工业化，工业化促进信息化，走新型工业化道路，优先发展信息产业；全面推进国民经济和社会信息化，提高政府的理政能力、提高企业的综合竞争力、提高农村的“三化”水平、提高市民的生活质量，促进社会和谐；建设好国家级信息产业基地，加快信息产业结构的优化调整，增强自主创新能力，做大做强已有的优势行业，积极培育和发展前景好、技术含量和附加值高、产业带动作用强的行业，形成较为完整的产业链，推动信息产业集群发展；完善和提升信息基础设施建设，优化信息化发展环境，为把江门建成富民强市新侨乡、和谐繁荣现代化大城市作出贡献。

(二) 发展思路

按照江门市社会经济发展总体战略，以信息化带动工业化，大力发展信息产业。实施信息化和信息产业“一二五五五六八”计划，即一个总体要求：紧紧围绕市委市政府提出的全面推进和谐江门，创建国家信息化示范城市的总体要求；二大目标：实现填平数字鸿沟，全面建设数字江门和打造国家电子信息产业基地，将信息产业发展成为主导产业；普及、深化和整合五大领域的信息化应用：e 政务、e 商务、e 教育、e 金融、e 社区；根植和发展五大行业：软件业、电子器件制造业、汽车电子制造业、数字娱乐业、信息服务业；打造五大产业园区：江门市高新技术产业园区、新会区今古洲经济开发实验区、鹤山新材料产业基地、恩平市中国麦克风行业产业基地、广东省电子信息材料示范区；建设壮大六大产业集群：计算机外围设备集群、电子元器件产业集群、数字家庭设备产业集群、电子信息材料产业集群、电子信息机电产业集群、光电器件产业集群；建设八大研发中心：江门市针式打印机工程技术研究开发中心、广东省新型二次电池工程技术研究开发中心、广东省金羚重点工程技术研究开发中心、嵌入式系统工程研发中心、计算机应用软件研发中心、数字娱乐产品研发中心、麦克风新产品研发中心、光电器件研发中心。全面提高城市信息化整体水平和城市综合竞争力。

(三) 基本原则

——统筹规划、市场导向。加强统筹规划，强化资源整合，充分发挥市场机制在信息化资源配置中的基础性与导向性作用，促进信息网络的互联互通与信息资源的共享。

——分类指导、协调发展。鼓励经济发达地区率先发展，扶持经济欠发达地区创造条件加快发展。强化区域合作，促进信息化协调发展。

——突出重点、强化创新。遵循市场规律，针对实际需求，突出重点，有所为，有所不为，发挥有限的资金、技术和人才资源的最大效用。加大研发力度，增强创新能力，掌握一批具有自主知识产权的核心技术和关键技术。

——务实高效、安全可靠。结合实际，突出应用，讲求实效，避免形式主义和重复建设。加强法律、法规和制度建设，加强信息安全技术体系的建设，保障信息化健康发展。

(四) 总体目标

到 2010 年，创建国家信息化示范城市，形成信息、技术普遍适用、信息资源合理利用、覆盖国民经济和社会各领域的较为完善的信息化体系，初步建成与“数字广东”相融合、网络互联互通、信息资源共享的“数字江门”基本框架，缩小数字鸿沟，提升城市信息化水平；打造国家信息产业基地，信息产业持续高速发展，产业结构和产品结构调整取得实质性进展，产业集聚效应进一步增强，信息产业成为我市主导产业。

十大具体目标：

- 1、到 2010 年(下同)，信息化综合指数，全市达到 80%，市区达到 83%；
- 2、电子信息制造业工业总产值 440 亿元，年平均增长 15%；
- 3、实施“实现信息公平双普工程”，填平数字鸿沟，让全

体市民享受数字化应用服务；

4、固定电话普及率(部/百人)达 50%，移动电话普及率(部/百人)达 97%；

5、互联网出口带宽达 100G，互联网普及率(互联网用户/百人)达 35%；

6、全市广播人口覆盖率达到 99.5%，电视人口覆盖率达到 98.5%；

7、完成有线数字电视整体转换工程，数字电视人口覆盖率达到 95%；

8、电子政务网络延伸到乡镇，提供“一站式”服务，实现全市面向企业和公众的行政许可和行政审批项目的网上服务，电子政务公开信息 100%可在网上查询，行政审批项目 85%以上可在网上申请和查询结果，行政许可项目 65%以上可实现在线处理；

9、推进“村村通”工程，基本建成覆盖全市的农村信息服务体系，培训农村信息员 3 万人次；

10、全市中小型企业互联网应用普及率达到 80%以上，规模以上企业互联网普及率达 100%，65%以上的大中型企业开展电子商务应用。

四、信息化发展规划

(一) 继续推进电子政务建设

1、整合电子政务信息资源，实施电子政务畅通工程。

建设江门市信息资源中心和政务数据交换中心，制定江门市信息资源规划和政务信息共享目录，消除“信息孤岛”，实现跨

部门的信息共享。加快开发利用国民经济和社会发展中战略性、基础性的信息资源库，抓紧建立人口、法人单位、宏观经济、自然资源和空间地理为主的基础信息库，大力整合各部门信息资源，形成“综合数据库、专题数据库、公众数据库”三级结构的分布式大型数据库群，为电子政务信息共享和数字江门建设奠定基础。建设电子政务系统协同办公平台，统筹建设跨部门的重大信息系统，整合和优化政府部门的工作流程，实现跨部门协同办公，提高行政效率、降低行政成本。

2、进一步完善电子政务专网平台和政府门户网站。

到 2010 年，将电子政务专网平台的联网单位扩展到所有政务部门及相关单位，逐步建成集系统网络、系统安全、应用服务、系统管理、信息发布、公文交换、办公自动化、行政审批等平台为一体的电子政务专网平台。以服务对象为中心，把“中国江门—政务之窗”建设成为以市民、企业、投资者、旅游者、公务员为服务主体，五邑地区政府部门的集群网站，全面提升政务门户网站服务水平。建设“移动江门（M-Jiangmen）”统一服务平台，为电子政务服务内容赋予新的内涵。

3、借助电子政务进一步发挥政府经济调节的导向性，增强政府的经济调节能力。

加强宏观经济管理系统建设，进一步完善和提升《江门市经济发展预测与决策支持系统》，推进宏观经济管理部门的互联互通和信息共享，增强政府调控宏观经济、驾驭市场变化、总揽经济全局的能力。

4、借助电子政务推进政府市场监管模式的转变，促进

政府市场监管的规范化。

大力推进食品安全信息系统、金融监管信息系统（含金卡工程）、金审（审计信息系统）工程、金质工程等政务系统建设，提升政府市场监管能力。完善企业信用信息系统建设，为开展信用评估、联合监管等深层次的信用服务提供支撑，促进政府市场监管的规范化。

5、借助电子政务促进政府管理职能的转变，提高政府社会管理能力和效率。

建设全市统一的应急信息平台，建立自然灾害应急、安全生产、公共卫生、社会事件、防震救灾、民用核事故等方面的应急管理机制，形成统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的社会预警体系；整合现有资源，构建以应急工作联络网、预案法规数据库、物质动态数据库、应急专家数据库、抢险救灾数据库（“一网四库”）为基础的全市应急指挥信息系统，为及时有效处置突发公共事件提供有力保障，全面提升政府对重大公共突发事件处理能力以及防范灾害和风险的能力。建设江门政法信息网和金盾工程，提高政法、公安、国安、检察、法院、司法等部门在加强城市综合治理的能力。大力发展基于 GIS 的城市规划、建设、管理信息系统，提高市政设施、供水、燃气、园林、绿化、污水处理及国土资源管理的水平。

6、借助电子政务进一步推动民本政府的建立，提升政府公共服务水平。

开展“一站式”电子政务，依托政府门户网站，建设标准规范、入口统一、功能完善、高效快捷、安全可靠的电子政

务应用平台，实现江门市所有行政许可项目的网上服务。进一步推进政府财政管理信息系统（金财工程）、社会保障信息系统（金保工程）、江门电子口岸大通关平台、金水工程、金税工程、人口与计划生育、工商管理、物价管理、人力资源管理、海洋与渔业管理、侨务管理、环境管理等信息系统建设，全面推动服务型政府的建立。加强信息公开，充分发挥“现行文件查询中心”的作用，提高政府的公共服务水平。

（二）加快推进企业信息化，改造和提升传统产业

1、全面推进数字园区建设，以信息化提升园区品位。

运用信息技术，加强产业园区公共信息服务平台建设，形成以专业镇、产业园区（基地）、龙头企业为依托的产业集群技术创新和服务平台，提高园区聚集、辐射能力和综合竞争力。

2、积极推进电子商务发展，推动我市中小企业信息化。

充分发挥江门中小企业电子商务平台的作用，引导企业利用电子商务，开展网上采购、网上营销等活动，打造我市中小企业知名品牌，壮大民营经济，加快我市产业结构优化升级。以“一个平台、三个体系”（电子商务网络平台，CA 安全认证体系、网上支付体系和物流配送体系）的框架，构建江门电子商务的运营环境。继续加强江门特色行业网站的建设，建立科学合理的试点示范评选机制，通过示范带动，提升整个行业信息化程度。

3、建设现代物流信息平台，促进现代物流业发展。

充分利用江门的区位优势，将银洲湖建设成为珠江三角洲西部物流中心。用信息技术提升和改造物流业，重点建设

银洲湖物流区，建设银洲湖物流信息平台，实现物流信息共享。建设江门市统一的物流门户网站，为外贸企业实现快速报关和通关、国际货代船代以及外贸企业提供物流业务服务。

4、大力促进企业广泛应用信息技术，提升企业自主创新能力。

充分利用信息技术改造和提升传统产业。鼓励和支持企业广泛应用信息技术，逐步实现产品设计、生产工艺、产品营销和企业管理的数字化。到“十一五”期末，开展互联网应用和建设企业内部网、企业网站的大中型企业达到 65%；开展电子商务的大中型企业达到 65%；应用 ERP、CRM、OA 等管理信息系统的大中型企业达到 75%。

5、完善企业信息化服务体系，为企业信息化提供保障。

完善和发展企业信息化中介服务机构、企业信息化人才培养机构，建设江门市信息化技术服务中心，加强各行业协会信息化建设，为企业信息化提供咨询服务和人才保障。加强政府对企业信息化重点工程的支持，营造企业信息化的良好氛围。

（三）加快推进农业和农村信息化，建设社会主义新农村

1、加快农村现代信息网络设施建设。

加快农村宽带网络“最后一公里”建设步伐，充分利用电脑、电视、电话、手机、广播等手段，实现网络进村，信息入户，应用到人。

2、建设比较完善的农业信息服务体系。

整合全市涉农资源，依托各镇村农技站、团支部、农民

经济合作组织，完善市、镇、村级的农业信息服务体系。“十一五”期间，全面完成“农村科技信息直通车”工程，全市建设100个农村信息化体验中心(站、点)；建立江门市农业远程教育体系，提高农民的科学文化素质和信息应用能力。

3、提高农业信息服务平台的水平。

进一步完善农业信息服务平台，提高“江门农业信息网”农业部“一站通”(供求信息全国联播系统)的服务水平，实现“一站登陆、多站发布、定位反馈”。建立农业自然资源、农业生产管理、农产品市场、农业科技等数据库，建设农业生产管理、农产品销售等信息应用系统，加强农产品质检信息的收集和发布，使农民能及时获取农业技术、生产、市场和流通等信息，实现信息资源共享。推广镇村管理信息系统应用，提高农村村务、政务管理能力，促进农村经济发展。

(四) 积极推进社会领域信息化

1、实施“实现信息公平双普工程”，用信息化的普遍应用带动公共产品的普遍服务。

一方面要实现信息化的普遍应用,即通过政府、社会、公众的力量，使广大的弱势群体能够享受信息化服务；另一方面要实现公共产品的普遍服务，即通过构建统一的公共产品信息平台，整合政府各部门、社会各企业、团体和公众的公共产品、准公共产品主动提供给广大弱势群体。借助信息技术的推广和信息活动的开展解决弱势群体的信息贫乏及其由此而形成的经济贫困的问题，以期通过填平数字鸿沟,解决信息不对称问题,逐步缩小贫富人群之间的差距，实现建设和谐江门的目標。

2、推进文化信息化，打造数字侨乡文化。

依托江门市电子政务专网，建成包括各市、区图书馆、市文化系统单位、社区基层中心的互联网络；实施五邑图书馆共享工程，以五邑图书馆网站为平台，构建“广东文化信息资源共享工程”江门市分中心；推进“数字图书馆”的建设，实现与国家和各省市（县）数字图书馆的联网和资源共享；进一步整合全市文化信息资源，建设五邑华人华侨、五邑名人名作等具有江门五邑侨乡特色的数据库；建成江门电视中心，提高江门广播电视台数字化、网络化、智能化水平；运用信息技术加强“开平碉楼与村落”的宣传，积极推动世界文化遗产的申报工作，促进文化名城建设。

3、推进教育信息化，提高全市的整体教育水平。

整合教育信息资源，提升教育信息化水平。建成江门基础教育信息网并接入国家教育和科研计算机网（CERNET）、江门市基础教育资源库；继续推进“校校通”工程，全市40%的学校建成校园网；实现中小学信息技术课程开课率达到100%，教育和科研网络学校覆盖率达到90%，各级各类学校上网率达到95%；加强教育信息化对弱势群体、尤其是农村义务教育的倾斜；充分发挥信息技术在在职培训、终身学习方面的作用。

4、推进卫生信息化，提高人民健康水平。

构建全市卫生信息网络综合平台，实现与省平台的联通；建设公共卫生信息化体系，建成包括传染性非典型肺炎和疫情网上直报、疾病和突发公共卫生事件监测预警、医疗救治、卫生监督执法、应急指挥和决策、农村合作医疗、居民健康

档案等信息管理系统；加快建设江门市卫生信息资源库，重点建立卫生资源数据库和医疗病案数据库；建立和完善医院信息系统，加快临床信息系统和远程医疗系统建设和应用，为病人提供多种形式的医疗服务；加强对弱势人群的信息化服务，扩大优质医疗卫生资源的受惠面；建设江门社区卫生服务信息系统，以全市居民健康档案为重点，实现健康档案与临床信息的一体化。

5、推进交通信息化，实现城市交通管理数字化。

整合江门市交通信息资源，建成江门市交通管理信息网络；加强信息技术在交通行业中的应用，重点建设智能交通管理指挥、交通视频监控、交通流采集、违章检测记录、交通信号控制、交通通信系统平台、GPS 车辆定位、交通诱导等系统，形成江门市城市智能交通管理指挥系统的框架体系；加快推进城市交通智能卡建设，实现城市交通“一卡通”。

6、推进社区管理和公共服务信息化，促进社会和谐。

建立覆盖全市社区的信息化综合平台，提供衣食住行、电子政务、网上购物、网上教育、网上娱乐等各类便民信息服务；逐步建设社区的社会保障、计划生育、民政福利、社区管理等应用系统，为社区居民提供一站式电子政务服务；启动数字家庭行动，以普及有线数字电视和无线局域网为切入点，大力推动数字电视转换工程，提高家庭生活信息化水平；全市 100% 的街道、50% 的社区建立信息化体验(培训) 中心，解决低保家庭及外来工上网用网难问题，提升弱势群体信息化应用能力。建设市县两级地名数据库，逐步开展网上地名查询、电子地图等服务。

(五) 加强信息基础设施建设

稳步发展 3G 移动通信网络、数字电视网络，积极关注下一代互联网发展趋势，逐步向下一代网络转型，努力实现网络、终端和业务层面的三网融合。整合现有网络资源，建成覆盖五邑地区的光纤骨干网和宽带接入网，大幅度提高城域网和国际互联网出口带宽，提高我市信息的交换能力。进一步提高固定电话、移动电话的普及率，扩大服务范围。合理利用各种网络资源，按照统一规划、统一建设、统一管理、特许经营的方针，加强政府对市政基础通信管线的管理。

五、信息产业发展规划

(一) 重点发展五大行业和六大产业集群

1、重点发展五大行业。

(1) 软件业。

重点发展税控系列软件、企业信息化系统、数字化医院系统、电子政务应用系统、嵌入式软件以及机电、纺织、造纸、建材、食品、电子信息等支柱行业应用软件和电子政务应用软件，积极推进应用软件开发中心的建设。推动 Linux 软件在我市电子政务中的应用。加快推进软件产业化进程，建立健全软件应用配套体系，积极培育软件消费市场，大力推动软件外包和出口。大力扶持集成电路设计产业发展。

(2) 电子器件制造业。

以重点企业为龙头，加强自主知识产品的培育和研发。重点发展大规模集成电路制造技术、通信类集成电路以及数字电视集成电路；中高分辨率大屏幕平面型彩色显像管和显示屏管、半导体发光器件、有机发光显示器（OLED）、薄膜晶

体管液晶显示器(TFT-LCD)等新型显示器件;以及高速光电子器件、平面光波导器、光纤放大器等光通信器件。

(3) 汽车电子制造业。

充分利用我市机电产业的优势 ,大力发展汽车电子产业,重点发展汽车燃油喷射电控装置、节油环保型电子点火装置、卫星导航定位系统、车载多媒体信息系统等产品。

(4) 数字娱乐业。

加强数字娱乐产品的研发和重点技术攻关 ,培养数字娱乐技术人才 ,发展积极健康的互联网文化娱乐 ,开发健康有益的网络游戏产品 ,弘扬侨乡优秀文化 ,积极推动江门动漫产业基地建设。

(5) 信息服务业。

加强宽带通信网、数字电视网和下一代网络等信息基础设施建设 ,积极发展第三代移动通信 ,推进电信、电视和计算机三网融合。大力发展信息内容产业 ,加快经营性信息资源的市场化开发 ,促进公共信息资源的再利用。积极推进数字家庭计划 ,加快有线数字电视整体转换工作 ,带动消费类电子产品制造、信息内容服务和网络接入服务 ,实现对产业的拉动和提升。

2、建设六大产业集群。

(1) 计算机外设产业集群。

发展以打印机、投影机、显示器等计算机外部设备为主的电子计算机制造产业集群。

(2) 电子元件产业集群。

发展以印刷电路板及其材料为主的电子元件产业集群 ,

重点发展高密度、柔性 PCB,高性能、高品质基板,环保型绿色 PCB 等材料;微细加工技术、阻容元件、磁性材料、电子浆料、覆铜板;片式元件、敏感元件、新型电力电子器件、新型电源、绿色照明等新型电子元件产品。

(3) 数字家庭设备产业集群。

发展以麦克风及其配套件、DVD 等为主的家用视听设备产业集群,在发展壮大麦克风等原有优势产品的基础上,重点发展数字电视接收机产品和技术、数字音频关键技术和产品、新一代高密度数字光盘系列产品、DVD 光学头和机芯等关键产品、音响和功放设备。

(4) 电子信息材料产业集群。

以广东省电子信息材料示范区为载体,发展电子信息专用材料制造产业集群,重点发展二次电池材料、磁性材料、半导体材料和电子元器件材料等。

(5) 电子信息机电产品产业集群。

发展以二次电池、电线电缆、微电机等为主的电子信息机电产品产业集群。重点开展二次电池研发和生产,提高二次电池产品的附加值,打造绿色环保电池生产基地。

(6) 光电器件产业集群。

发展节能环保的 LED 光电器件产业群。发挥我市在发光材料及器件生产上的优势,充分利用中山古镇灯饰市场,加强产品研发和生产,发展 LED 背光源,开发大面积 LED 发光显示板产品,探讨 LED 作为新一代节能光源在家电领域的应用,建设以光电器件为主体的江门“光谷”。

(二) 重点建设五大产业园区

充分利用已有的高新科技区、经济开发区、工业开发区和产业基地等,加强规划和引导,促进电子信息工业向这类园区聚集,用足用好政府在园区建设上的税收、土地、人才培养等方面优惠政策,并且根据各园区的功能定位,形成集加工制造、技术研发、物流等配套服务于一体的,各具特色的电子信息工业园区。

1、江门市高新技术产业园区。

以省级高新技术产业开发区——江门市高新技术产业开发区为载体,依托荣信电路板、诺华电子、建滔积层板、粉末冶金等骨干企业,建设电子元件产业园及光电产业园。重点扶持投资超千万美元、科技含量高的企业,吸引配套元件企业前来投资办厂,完善产业链,加速产业配套企业集聚,推动“集群”经济发展,力争建成竞争力较强、技术水平较高、关联带动力较大的电子元件产业园区。

2、新会区今古洲经济开发实验区。

以新会区今古洲经济开发实验区为中心,建设光机电一体化产业基地,重点扶持江裕集团、润田实业等龙头企业,吸引生产光机电工业上游产品企业加盟,构筑以打印机、税控机、投影机、显示器、数码相机产业为基础的信息产业链。同时紧紧抓住世界汽车工业大国逐步向外转移关键零部件以及汽车电子产品制造的机遇,发展汽车电子产业。

3、鹤山新材料产业基地。

以国家火炬计划鹤山新材料产业基地为基础,打造以光电子信息新材料为主的电子信息新材料产业基地。以鹤山银雨灯饰等核心企业为发展龙头,重点发展 LED,高亮度 LED

大屏幕显示屏等产品。

4、恩平市中国麦克风行业产业基地。

以中国麦克风行业产业基地为主体，建设家用视听设备制造基地。加强自有品牌建设,扶持自有品牌机制造企业，支持企业的技术改造和新品研发，适应数字化技术发展和 3C 融合的行业新趋势,重点突破数字音频、家庭信息网络平台等核心技术,加快技术创新体系建设,紧紧抓住产品数字化的市场机遇,加快实现产业结构的优化升级。

5、广东省电子信息材料示范区。

以广东省电子材料专业区为核心，建设电子信息材料生产基地。重点培育技术含量高、规模大、国际竞争力强的龙头企业与骨干企业，全面提升区内工业的整体竞争力。推动高性能磁性材料、二次电池材料等新型电子材料的研发和生产。

(三) 重点抓好八大研发中心建设

建立健全自主创新体系，是加快推进产业结构优化升级，提升电子信息产业竞争力的关键因素。“十一五”期间，我市要形成以企业为主体、市场为导向、政府扶持、产学研相结合的自主创新体系。鼓励企业以多形式创建研发机构，提高自主创新能力。

1、江门市针式打印机工程技术研究中心。

以江裕集团为核心，加快“江门市针式打印机工程技术研究中心”建设，在研发针式打印机的基础上，加强光机电一体化技术产品的研发，为我市计算机外设产业集群提供技术支持，保持其在国内外领先的地位。

2、广东省新型二次电池工程技术研究中心。

以三捷电池实业有限公司“广东省新型二次电池工程技术研究中心”为核心，与长优实业有限公司等企业合作，开展二次电池技术的深度研发，开发新品，保持二次电池的产品及材料的生产和研发处于业界的领先水平，为江门市二次电池产业集群的形成和发展提供技术保证。

3、广东省金羚重点工程技术研究中心。

以广东省金羚重点工程技术研究中心为核心，重点进行高技术含量、高附加值的信息家电产品的研发。开展洗衣机、空调器、液晶显示产品、家庭网关的新技术攻关，提升企业自主创新能力，促进我市信息家电的发展。紧跟我省数字家庭产品的发展方向，使之成为我省新型家电产品的重要研发中心。

4、嵌入式系统工程研发中心。

以五邑大学、江裕集团、金羚集团等单位为基础，建立江门市嵌入式系统工程研发中心。研发设计汽车电子控制单元，开展嵌入式技术应用于信息家电行业的核心技术攻关，提升我市信息家电和消费电子产品的整体水平，为我市信息家电和汽车电子产业的发展提供技术支持。建设成为在我省有影响的嵌入式系统工程研发中心。

以江裕集团和亿业科技有限公司为主体，建设税控技术研究中心。重点研发以硬件为主的税控机系列产品和以软件为主的税控系列软件产品，开展税控相关的技术和产品的研发及税控产品安全技术攻关。

5、计算机应用软件研发中心。

以五邑大学和各软件企业为基础，建设计算机应用软件研发中心，开展各种应用软件的研发。积极推动基于 Linux 的电子政务软件、电子商务应用软件和企业管理软件研发，发展具有自主知识产权的软件产品，推动和规范我市基于 Linux 平台的软件产业的发展，使之建设成为在我省具有一定影响的基于 Linux 平台的计算机应用软件研发中心。

6、数字娱乐产品研发中心。

以五邑大学、江门职业技术学院和相关企业为基础，加强企业、学校及动漫协会间的合作，建立数字娱乐产品研发中心。重点开展动漫产品和网络游戏软件、智能玩具产品的研发，加强各层次动漫技术人才的培养，争取在 5 到 10 年的时间内把江门建设成为在国内具有一定影响，省内知名的数字娱乐产品研发基地。

7、麦克风新产品研发中心。

以中国麦克风行业产业基地为主体，建立麦克风新产品研发中心。重点开展共性技术和关键技术的攻关，为企业提供基础技术服务，承接企业的技术管理项目。开展由麦克风产品延伸到整个数字和与数字音响设备配套的高档电声器件等新产品的研发，发挥其技术支持和辐射作用，解决中小企业的技术创新能力不足或创新成本过高问题，引导企业应用新知识、新技术、新工艺。

8、光电器件研发中心。

以鹤山银雨灯饰、广东健隆达等企业为依托，建立我市光电器件研发中心。重点开展 LED，大型发光显示板，背光源及下游产品的研发，初步发展成为广东省具有一定地位的

光电器件及相关产品的研发中心，为我市光电器件产业集群的形成提供技术保障。

六、保障措施

(一) 加快信息化体制创新，建立信息化建设协调推进机制

1、加强信息化建设的统筹规划。

各市、区政府和市直部门要把信息化发展纳入本单位发展规划，建立健全各级信息化工作领导小组，负责协调、统筹本地区本部门范围内信息化建设工作，要防止各自为政、多头管理和重复建设，根本实现信息资源共享和业务协同，充分发挥各方面的积极性，形成推进合力。要定期对信息化工作进行指导、检查和督促，积极有序推进信息化工作。

2、加强信息化建设项目管理。

建立和完善信息化重大项目的预审核、立项、招投标、工程监理、验收、评估、审计等工作机制。对公共性、基础性的信息化建设项目实行统一建设，涉及跨地区、跨部门的应用项目，必须联合共建，保证各相关单位能共享系统和资源。按照国家和省信息化项目效果评估办法和评估指标体系的要求，加强信息化建设项目评估。

3、加快信息化资源整合与共享。

重点对已建的电子政务应用系统进行有效整合。采取措施连通“条”、“块”，使各部门、各领域的“信息孤岛”能够“联岛成陆”，提高电子政务应用系统互联互通、资源共享与协同发展的水平。大力促进信息网络的互通共享。着力提高公共信息网络基础设施的利用效率和共享水平，积极鼓励政府部门、

企业使用已建成的信息网络基础设施资源，引导企业建立合理的利益分配和共享机制，逐步实现接入网、通信基站等资源的有偿共享。

4、完善信息化市场运作机制。

积极配合国家和省进行电信和广电体制改革，促进网络基础设施与业务运营分离，鼓励外资和民营资本在国家政策允许的范围内进入信息市场，形成更有效的市场竞争格局。完善以政府投入为引导、企业投入为主体、其他投入为补充的多渠道投融资机制。探索政企合作的新型投入建设模式。推广政府信息化项目建设、管理和服务业务外包。

(二) 完善信息产业自主创新体系，加快推进产业结构优化升级

1、完善产业自主创新体系。

结合江门市电子信息产业发展情况，完善江门市针式打印机工程技术研究中心（江裕集团）、广东省新型二次电池工程技术研究中心（三捷电池实业有限公司）、广东省金羚重点工程技术研究中心（金羚集团）等省级工程中心的建设。建立以企业为主体，产业化为导向，产业公共技术开发平台为支撑，凝聚政、产、学、研各方的信息产业自主创新体系。大力发展能够带动产业升级、促进产品更新换代和形成新经济增长点的技术和产品。强化企业作为技术创新的主体地位，加强企业技术中心、检测中心和行业重点实验室的建设，鼓励大中龙头企业、高校和研究机构，建立产业公共技术开发平台、研发中心和产业化示范基地。

2、抓好产业集群建设。

加强对目前我市电子信息产业优势行业的引导，抓住省大力建设珠江三角洲国家级信息产业基地的契机，注重与珠三角相关产业的配套互补，积极促进产业集群发展。重点发展以打印机、税控及投影机为主的计算机外围设备产业集群；以二次电池材料及电池产品为主的电子信息机电产品制造产业集群；以麦克风及其配套件、DVD 等为主的视听产品产业集群；以软、硬磁芯材料为主的信息材料产业集群；以线路板及其材料为主的电子元件产业集群及以 LED 为主的光电器件产业集群。

3、利用侨乡优势，加强招商引资。

江门是我国第一侨乡，在招商引资上具有优势，政府将加大招商引资力度，为引进对我市信息产业发展的重大项目实行特事特办，采用特殊倾斜政策，重点扶持。

4、加强信息产业所需人才的引进和培养。

加大力度引进和培养信息产业发展所需人才，以江门高校为基地培养信息产业相关专业人才，重点引进对发展江门信息产业所需的关键技术人才，为我市信息产业发展提供良好的人才环境。

5、加强对重大项目的培育和支持。

重大项目的成功实施对信息产业发展具有决定性影响，我市将选择几个典型项目进行重点培育，在人、财、物上予以重点保证，对其后续产业化进行重点扶持，使其尽快上规模、上水平。

（三）加快信息化发展环境建设

1、加快信息化管理制度建设。

根据国家和省有关信息化建设的法律法规，结合我市的实际情况，加快信息化管理制度的建设与完善，创造有利于信息服务发展和信息网络高效应用的环境。加强信息网络安全管理、信息资源开发利用、信息安全保密管理、电子商务安全交易、网上知识产权保护、信息公开等方面的管理。

2、完善信息化政策环境。

认真贯彻落实国务院鼓励软件产业和集成电路产业发展的政策，支持信息产业的政府采购。政府投资的信息化重大工程和重点应用系统，在同等性能价格比条件下，优先购买国产的装备、产品和服务。积极支持电子信息骨干企业的发展。涉及国家主权和经济安全的设备和软件，要采用拥有自主知识产权的国产产品。加强对信息产业重点项目政策扶持，为重点项目提供资金等方面的资助，以重点项目带动产业的发展。加强对电子信息中小企业的政策扶持，为电子信息中小企业提供贷款担保、贷款贴息等，促进电子信息中小企业的发展。加强政府与社会组织协作，培育发展信息化中介服务组织和公益性服务机构。

3、规范信息化发展的市场秩序。

规范信息市场秩序，预防和严厉打击计算机违法行为和网络违法行为。认真抓好软件正版化工作，积极采用国产软件。鼓励和引导企业积极申请国内外专利与版权，加快推进软件产品的版权申请和认定。加大知识产权保护的执法力度，严厉打击各种侵权、盗版、制假贩假等不法行为。鼓励企业依法组建本行业、本领域的知识产权保护联盟。对电信垄断性业务实行上下限管理，保护消费者权益。

4、加强信息化人才的培养和引进。

拓宽信息化人才培养思路，对信息化专门人才试行订单式教育、定制式培养的方式，用人企业直接进入教育培训市场，企业直接定制式培养、培训所需专门人才。面向市场需求积极调整高等学校专业设置，大力发展信息化中等职业教育，支持信息技术企业与学校合作办学，逐步形成学历层次多样、学科设置齐全、专业结构合理的信息化人才培养教育体系。加强与国家和省有关部门、国际知名培训认证机构的合作，建立健全信息技术培训认证体系。鼓励企业开展各种信息化培训工作，扶持有条件的信息技术企业设立博士后工作站。加快培养和引进一大批高层次的信息化人才与高素质的软件工程师。积极开展农村信息员培训，建设农村信息服务队伍。完善信息化人才引进与激励机制。

5、加强信息安全保障。

按照以发展求安全，以安全保发展的方针，坚持管理与技术并重，以基础信息网络、重要信息系统为重点，加强信息安全保障工作。建设全市统一、完善的电子政务安全保障体系。实施信息安全等级保护制度，建立信息安全风险评估体系。建立公共信息安全应急处理机制，加强对公共信息安全的监控和防范。大力发展信息安全产业，制定信息安全产业政策，积极鼓励信息安全应用。坚持信息安全国产设备政府采购政策，实现基础信息网络和重要信息系统以自主可控设备为主的格局。