

2019 年度江门市本级财政支出重点绩效评价

建设高水平理工科大学专项资金 重点绩效评价报告

项目主管单位：五邑大学

委托单位：江门市财政局

评价机构：广东宏正工程咨询有限公司

2020 年 6 月

一、项目基本情况

为配合《中共广东省委广东省人民政府关于加强理工科大学和理工类学科建设服务创新发展的意见》和《广东省理工科大学和理工类学科建设实施方案》的工作部署，五邑大学结合学校办学目标和发展要求，在2017年12月30日印发了《中共五邑大学委员会关于印发〈五邑大学高水平理工科大学建设规划（2018-2022年）〉的通知》，明确提出学校以高水平应用型人才培养为根本，以学科建设为龙头，以队伍建设为关键，以平台建设为基础，以产业化项目为载体，发挥优势，强化特色，促进产教研融合，凝练学科特色，形成高层次人才洼地，打造高端技术服务平台，产出标志性产业成果，培养创新创业人才，凸显服务产业创新能力，扩大国际交流合作，整体推进高水平理工科大学建设的总体思路，使五邑大学成为支撑广东产业创新发展的重要力量，努力建设“应用型人才培养特色鲜明，服务地方产业发展能力突出”的高水平理工科大学。

五邑大学聚焦高水平理工科大学的建设目标和重点任务，以重点学科建设为抓手，带动全校学科建设，增强学校综合实力和区域竞争力，建设若干“省内一流、全国知名”的高水平学科，为广东产业转型升级，提供强有力的人才保障、智力支持和技术支撑，推动五邑大学与区域产业深度融合。

二、重点评价结论

绩效评价工作组参考财政部《项目支出绩效评价指标体系》和江门市财政局自评指标体系，以《关于印发〈广东省高水平大学建设专项资金管理办法〉的通知》（粤财教〔2015〕273号）及一系列配套文件为基础，结合专项资金特点制定了本项目绩效评价指标体系。绩效评价指标体系包括3个一级指标，7个二级指标和17个三级指标。2019年度五邑大学建设高水平理工科大学专项资金重点评价得分89分，评价等级为“良”，评价指标具体得分详见表2-1：

表 2-1 建设高水平理工科大学专项资金绩效评价得分表

一级指标名称	二级指标		指标得分
	名称	权重	
项目立项	绩效目标	5	5
	绩效指标	5	4
	资金预算	5	2
项目管理	财务管理	18	15
	业务管理	17	15
项目绩效	项目产出	25	24
	项目效果	25	24
合计		100	89
优（得分 ≥ 90 ），良（得分 ≥ 80 ）， 中（得分 ≥ 70 ），低（得分 ≥ 60 ）， 差（得分 < 60 ）		绩效评定等级	良

三、绩效目标实现情况

（一）科研创新能力提升，科研成果有新突破。

据软科“中国最好大学排名榜”统计，2019年五邑大学科研质量排名全国275位，顶尖成果排名全国296位。

1. 学校在柔性应力传感材料等新材料研究项目取得重大进展，所取得成果处于国际领先水平，项目入选粤港澳大湾区高价值专利培育布局大赛五十强，并首次在Nature子刊发表了高水平论文。

2. 学校再获广东省杰出青年基金1项，学校4年内培养出4名广东省杰出青年基金获得者，是目前省内唯一产生省杰青的非博士授权高校。

3. 崔岩博士团队研发的双目及4目3D相机全面上线，并在德国2019年人工智能崛起大会展示，打破了国外产品的垄断。与中科院半导体所共同研发的1000万像素高分辨率数字曝光机及其在印刷电路版图形曝光中相关技术应用取得突破性进展，并参加了2019年中国国际贸易交易会。

（二）成果转化能力进一步加强。

2019年，学校成果转化并实现产业化项目数持续增长，其中自主开发或为产业、行业企业开发的具有较高技术含量的新技术、新产品、新工艺产品数共99项；学校的科技成果、以及学校与企业协同开发的成果在企业形成新产品、新工艺、新材料及实现产业化项目数共73项。据软科“中国最好大学排名榜”统计，2019年五邑大学科技服务排名全国130位，

成果转化排名全国 310 位。

（三）学科建设进步明显，专业建设成效显著。

1. 按照“优化结构、分层建设、重点突破”的原则，主动布局建设重点学科，“数据科学与技术及其应用”“药学”“材料科学与工程”“机械工程”等紧扣战略性新兴产业发展需求的 4 个学科获批省重点建设学科，省级重点学科数由原来的 6 个增加到 10 个。

2. 通过课程体系重构，实现了以培养目标和毕业要求反向设计课程体系的目的，避免了因人设课和因人不设课。实践教学体系和创新创业教育贯穿人才培养全过程，保障了学校新时代本科人才培养目标，使学生成为具有较强实践能力和创新创业能力、适应地方经济社会发展的高素质应用型人才。

3. 根据区域支柱产业需求，调整理工类专业结构，通过增加工科专业方向、整合现有专业方向、裁减不适应市场需求的专业方向等方式，使理工类专业设置基本覆盖区域支柱产业。

4. 通过形式多样的合作模式，开展设施管理专业模块人才培养，探索专业交叉融合，开办金融投资+工科、知识产权+工科等复合专业，培养社会急需的具有理工科知识背景的融合知识产权或金融投资的复合型人才，面向智能制造产业需求，构建专业群，建设新工科，合作研究开发环保绿色健康

纺织材料，创新纺织品染色和整理技术，改造纺织工程专业，带动该专业从传统专业向现代专业的转型，为粤港澳大湾区培养符合港澳工商业及公共机构发展需求的人才，也为区域产业发展提供了强劲支撑。

（四）用人单位满意度稳居高位，服务地方经济社会发展的能力有了长足发展。

毕业生受到江门市及珠三角地区企事业单位欢迎，用人单位满意度稳定保持在90%以上。在就业地区流向上，选择珠三角就业的毕业生比例稳定保持在90%以上，其中超过30%在江门地区就业，比例稳居首位，服务地方产业能力突出。

四、主要存在问题

（一）指标设置的科学性有待提高。

项目单位设置的绩效目标符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和单位的事业发展规划，而且能够从数量、质量和时效等方面进行细化，并取得一定的成效，但仍存在以下问题：

一是本年度的专项资金预算中，安排了2438万元用于“再生医学大动物基地实验中学中心”的建设，占本年度市级预算投入资金的12.69%，在本评价周期内，也实际支出了63.17万元，但用款单位未就该项预算支出内容制定任何的绩效目标和绩效评价指标，绩效目标的设置未能达到与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关的要求；

二是设备购置是本专项资金预算支出的重头戏，占年度预算总额的 42.49%，但用款单位仅从数量方面简单设置了反映设备或服务采购合同签订数量的“设备或服务采购”一个指标，不能全面、科学地反映该项支出带来的产品和服务的数量、达到预期产出所需的成本资源以及该支出产生的预期效果，包括经济效益、社会效益等；

三是《中共五邑大学委员会关于印发〈五邑大学高水平理工科大学建设规划（2018-2022 年）〉的通知》分别制定了 2018~2020 年、2020 年~2022 年学科建设、师资队伍等七大建设内容的主要建设指标列表，但都是跨年度的数量任务，缺乏每年具体的年度任务，不能对每年的每个专项项目绩效情况进行考核和 2019 年全部专项绩效完成情况总考核。此外，用款单位设置的绩效目标，未能紧扣上述通知制定的主要建设指标进行设置，设置的绩效目标等虽然完成率高，但不能全面覆盖五邑大学高水平理工科大学建设规划的相关建设指标，对 2019 年度五邑大学高水平理工科大学建设情况和财政资金使用效益缺乏全面评价的系列指标。

（二）专项资金使用的计划性不足，专项资金结转量较大。

2019 年末五邑大学建设高水平理工科大学市级专项资金支出实现率仅为 61.57%，结转 7384.69 万元。根据用款单位提供的资料，结合现场实地走访的情况，均未发现用款单位

有制定本专项资金的实施方案或项目计划，对评价年度内的任务数量、预期目标、时间节点等也没有作出明确要求，反映用款单位专项资金使用的计划性不足，预算管理不够细化，在编制预算时没有对具体项目的实施与否进行详细的分析，在当期预算年度内是否执行或执行的情况如何，项目单位没有做到心中有数，从而导致预算执行率偏低，影响了项目预算编制的科学性和合理性，制约了财政资金的使用效益，也造成公共财政资源的浪费。

（三）项目管理水平有待提高。

一是大部分采购项目开展时间集中在年底，一方面反映用款单位前期准备工作不到位，资金支出的计划性不足，出现年底扎堆花钱的情况；另一方面，也反映出用款单位对政府采购的相关法律法规缺乏充分利用认识，未能合理评估在政府采购各个环节所需的时间，导致采购时间滞后，大量采购资金需要跨年支付，造成专项财政资金不必要的沉积，影响年度财政资金的使用效益。

二是建设工程和政府采购的相关管理制度不够完善，根据项目单位提供的佐证材料，均没有提供建设工程管理（包括项目管理、招标投标、质量监督等）、政府采购的相关规定，缺乏项目跟踪、沟通、协调和反馈机制，说明项目单位在内控管理制度的建设和完善上还有提升空间。

五、相关建议

（一）增强绩效管理意识，重视绩效评审工作。

建议用款单位增强绩效管理意识，树立预算目标设定—绩效跟踪评价—支出绩效后评价的思维，并将绩效思维融入到工程资金预算收入和支出的每一项工作中去，构建完整、完善的全过程绩效管理模式。建议用款单位加强项目绩效评价工作的学习，充分掌握绩效评价工作的重点和要点。建议用款单位成立项目自评工作评价小组和自评工作实施小组，落实小组具体职责分工，小组成员应认真学习项目绩效评价知识，充分把握绩效评价的要求，提供充分详实的评价材料，包括：了解申报项目进行绩效评审时需要提交的必要材料；规范自评表的填报及自评报告的编制，准确理解绩效文件的每一项要求，特别要注重佐证材料的完整性，避免无法真实、全面反映项目的实施效果。

（二）强化绩效目标管理，提高绩效目标设置的科学性。

建议项目单位要详细分解细化各项工作要求，结合本单位的项目实施计划和本专项资金的使用范围，从数量、质量、时效、成本、效益等方面综合衡量预算资金的使用效果，如本专项资金中的“设备购置费”支出，建议可以增加购置的设备数量、设备验收合格率、实施采购的及时性、通过政府采购实现的成本节约情况以及设备投入为项目单位带来的经济效益、社会效益和满意度指标等内容。

(三) 重视预算编制，提高预算与绩效评价系统的一致性。

建议项目单位提高对预算编制工作的重视程度，组织专门的预算编制人员进行预算编制，认真做好与各相关部门的沟通工作，认真收集与预算编制相关的资料，梳理单位各项预算项目的需求，包括收集整理各项支出明细的实施计划，深入分析预算编制存在的各种问题，并且采取相应的完善措施，同时注意预算编制与绩效评价的有机结合，绩效目标的设置要依据所编制的预算，而预算编制也要考虑绩效目标的设定，通过对将绩效评价的评价，作为预算的执行落实情况的评价，强化项目支出约束力，提高预算执行率。

(四) 加强制度建设，完善项目管理机制。

一是建议项目单位根据相关法律法规，结合本单位的实际情况和以往项目实施过程中出现的问题等，制定和完善本单位建设工程项目管理、招标投标管理、合同管理和政府采购等制度，探索建立责任落实机制和监督检查机制，进一步完善制度体系。

二是建议项目单位成立政府采购小组，依法履行采购主体责任，加强内控管理，建立健全内部管理制度，完善和细化内部操作流程，指定专门部门专职岗位，统筹管理和协调本单位的采购工作，明确采购管理部门、财务部门和具体使用部门的职责分工。同时，应高度重视加快支出进度的重要

性，严格按照统一的资金支付制度和合同约定使用资金，切实提高资金支付效率。

三是建议项目单位充分发挥综合性大学的优势，对相关工作人员开展建设工程招标投标和政府采购的专项培训工作，认真梳理全过程的主要工作要点、各个关键环节所需的时间、经费和人员配置等内容，切实做好项目实施的前期准备工作，包括进行充分的调研、制定详尽的实施方案，建立风险预警机制等，确保项目顺利推进。