

2019 年度江门市本级财政支出重点绩效评价

粮食风险基金重点绩效评价报告

项目主管单位：江门市发展和改革局

委托单位：江门市财政局

评价机构：广东宏正工程咨询有限公司

2020 年 6 月

一、项目基本情况

为贯彻落实粤府函〔2015〕91号精神，确保新增地方粮食储备规模落实到位，切实增强粮食安全保障能力，2015年6月30日，根据《江门市人民政府关于进一步加强全市地方粮食储备工作的通知》（江府函〔2015〕117号）精神，按照确保谷物基本自给、口粮绝对安全的总体要求和保证销区6个月市场供应量的原则，以城镇人口和农村购买商品粮人口每人每天1斤成品粮为供应标准，统筹兼顾人均财力、粮食自给率水平，核定了江门市直地方粮食储备规模。

为了更好地做好储备成品粮油工作，《江门市粮食局关于将市区储备成品大米和食用植物油交由江门市粮食调剂服务中心动态轮换承储的通知》（江粮调〔2012〕80号）明确：由于市区储备油库还未建成，现储备食用植物油760吨还由广东省粮油储运公司代储，江门市粮食调剂服务中心要与广东省粮油储运公司签订2012年下半年代储协议。市区储备油库建成投入使用后，江门市粮食调剂服务中心将代储食用植物油全部招标轮出，再招标轮入市区储备油库承储。

2019年度江门市市级粮食风险基金用于补贴承储企业储备粮油所需费用（包括保管费用、贷款利息、轮换费用及价差补贴）。

二、重点评价结论

绩效评价工作组参考财政部《项目支出绩效评价指标体系》和江门市财政局自评指标体系，《江门市粮食局关于将市区储备成品大米和食用植物油交由江门市粮食调剂服务中心动态轮换承储的通知》（江粮调〔2012〕80号）、《江门市粮食局 江门市财政局关于江门市市级粮食风险基金管理办法》（江粮财〔2016〕72号）、《江门市人民政府关于印发江门市市级储备粮油管理办法的通知》（江府〔2017〕28号）等文件为基础，结合专项资金特点制定了本项目绩效评价指标体系。绩效评价指标体系包括3个一级指标，7个二级指标和17个三级指标。江门市发展和改革局2019年度粮食风险基金项目重点评价得分92分，评价等级为“优”，评价指标具体得分详见表2-1：

表 2-1 江门市发展和改革局 2019 年度粮食风险基金绩效评价得分表

一级指标名称	二级指标		指标得分
	名称	权重	
项目立项	绩效目标	5	4
	绩效指标	5	3
	资金预算	5	5
项目管理	财务管理	18	15
	业务管理	17	15
项目绩效	项目产出	32	32
	项目效果	18	18

合计		100	92
优（得分 ≥ 90 ），良（得分 ≥ 80 ）， 中（得分 ≥ 70 ），低（得分 ≥ 60 ）， 差（得分 < 60 ）		绩效评定等级	优

三、绩效目标实现情况

（一）为完成市级储备粮油任务提供资金保障。

2019 年度江门市本级财政预算安排市级配套粮食风险基金 3800 万元，主要用于储备粮油所需费用（包括保管费用、贷款利息、轮换费用及价差补贴），确保全年储备粮、食用植物油日常保管、轮换等任务的顺利开展。基本保障了各粮食储备单位市级储备粮油任务的必要支出，保障了储备粮油妥善保管和储备粮油的按计划轮换。

（二）粮库储粮水平不断提高。

1. 为减少储备粮储存损耗、降低成本，保障储备粮品质，努力提高粮库科学储粮水平，着力拓展气调储粮和控温储粮的先进储粮技术，有助于减少储藏期间的粮食损耗，具有节能减损的作用。

2. 实施智能化升级改造，成功对接库区数据与省粮库智能化管理平台数据，实现了与省平台的互联互通，是我省最早实现对接的库点之一，大幅提高了出入库管理和储备粮经营管理能力，为保障粮食安全奠定坚实基础。

（三）按时按质按量完成市级储备粮油和轮换任务。

1. 市级储粮油得到妥善保管，品种结构符合《江门市市级粮食风险基金管理办法》要求。根据统计，2019 年度承储单位储备各品种粮油库存占该品种粮油储备任务比例均高于 70%，符合《江门市市级粮食风险基金管理办法》第二十二条要求：动态轮换的市级储备粮油最低库存在任何时点不低于储备品种规模 70%；2019 年度江门市市级储备玉米库存占总储备任务比例均未高于 30%，符合《江门市市级粮食风险基金管理办法》第十九条要求：玉米储备数量不能高于总储备任务的 30%。

2. 按时按量完成轮换任务，根据统计，2019 年 1-12 月轮入市级储备小麦、玉米、稻谷、大米以及食用植物油的总量已超年度轮换计划，超额完成 2019 年度市级储备粮油的轮换任务。

3. 2019 年度共计完成 51 批次地方储备粮油验收，验收结果表明：51 批次储备粮油质量良好、品质宜存、卫生指标符合国家规定要求。

（四）发挥市级储备粮油重大战略作用。

2019 年度江门市市级储备粮食、食用植物油的储备数量，可以满足突发事件导致的粮食短缺情况下供应全市六个月的粮油需求，在确保政府调控粮食市场供给的主动性下，满足重大自然灾害、重大疫情、战争等突发事件应急需求以及保证社会民心稳定方面发挥重大作用。

（五）实现良好的社会经济效益。

江门市市级储备粮油通过结合市区粮食应急加工厂实现动态轮换的方式，一是在市区粮食出现紧张状况时，能及时按政府部署，紧急生产应急粮食，保障粮油供给和价格稳定；二是在平常时期能正常生产，发挥国字号粮食企业的优势，参与市场竞争，为壮大国有粮食企业做出贡献。三是作为承储企业充分发挥自身信誉好、服务优和资金有保证的优势，积极开展粮食收购业务，解决农民卖粮难问题，切实维护种粮农民的利益。

（六）可持续影响效益。

江门市市级粮食风险基金项目实施以来，从国家到省市均有相关政策文件支撑，江门市先后出台《江门市市级粮食风险基金管理办法》和《江门市市级储备粮油管理办法》，管理制度较为健全；政府机构分工合理，粮油承储企业社会责任感强，粮油承储企业员工对粮油储存与轮换工作、企业管理、企业文化、安全环境方面满意度较高，对工资薪酬水平表示认可，人员队伍比较稳定，均为项目持续有效实施提供了保障。项目实施以来，产生了良好的社会效益，有效发挥粮食风险基金在保障粮油供给、价格稳定以及粮油安全等方面的重大战略作用。今后应持续发挥粮食风险基金的重大战略作用，保护种粮农民积极性，确保粮油生产稳定增长，确保江门市本级政府粮油足额储备，稳定粮油市场，加强粮油宏观调控，保障粮食供应安全，防治粮食价格大幅波动。

四、主要存在问题

(一) 粮油仓储设备设施条件有待改善。

1. 部分粮油承储企业硬件设备配备不足，评价发现，部分粮油承储企业在粮油仓储保管方面，如除杂机、输送带、检验设备等硬件设备不足。

2. 部分粮库设施存在安全隐患，部分路面出现老化开裂，部分仓库投入使用年限较长，天面墙体存在不同程度漏水、渗水等安全隐患，给储粮安全带来较大压力，每年均需要从保管费用中安排较大资金进行修缮改造，也增加了粮食储备的保管难度和保管成本。

3. 原粮品种多样化分仓储存，导致有效仓容不足，仓容紧张的状况未能得到解决，这给粮油承储企业粮食储备能力和储备粮采购带来了较大压力。

(二) 承储协议签订不及时，影响粮油收储工作。

江门市发展和改革局(市粮食和物资储备局)、江门市财政局分别与江门市粮食直属库、江门市粮油储备调剂有限公司的承储协议于2019年5月底签订，签订不够及时，导致2019年度应支付给承储单位的市级储备粮油费用时间相应延后，增加了承储企业资金压力，对市级储备粮油收储工作造成了一定的影响。

五、相关建议

(一) 合理规划，加大粮库改造力度，加强粮库智能化建设。

1. 建议根据地方粮食仓储设施的实际情况和粮食收储需求，按照应急和长远发展相结合、布局合理、功能完善的原则，研究制定江门地区未来五年的粮食仓储设施建设和维修改造计划，建立稳定的政府投资来源，多渠道筹措资金，合理安排年度仓房建设和维修改造项目，保障维修资金高效、集中使用，确保维修改造效果，避免出现年年维修、年年破损的情况，以全面提升地方粮食仓储能力。

2. 大力支持国有粮食企业通过资源整合、结构调整、资产置换、招商引资等方式，多渠道筹措资金建设粮食仓储设施；积极引导社会资本参与粮食仓储设施建设，对民营粮食储备、加工、物流企业以及社会资本投资建设的粮食仓储设施，符合一定条件的，在确保监管到位的前提下，可适当承担政府粮食储备任务。

3. 大力支持储备粮就仓库进行升级改造，改善粮油储备硬件设施；加大粮油仓储保管设施及物流设备改造投入，提高保管条件及进出库能力。

4. 加强粮库智能化建设。积极应用推广储粮新工艺新技术，着力拓展气调储粮和控温储粮等先进储粮技术，加强粮库智能化升级改造，不断提高储粮科技含量，实现仓储工作的智能化、机械化、规范化，全面提高仓储管理工作水平。

（二）提前策划，保障粮油收储工作顺利进行。

建议按照《江门市市级粮食风险基金管理办法》和《江门市

市级储备粮油管理办法》等文件要求，及时协定年度储备费用单价并签订相应承储协议，根据年度承储协议及时足额将储备费用拨付给承储单位，减少承储企业资金压力，保障市级储备粮油收储工作顺利进行。

（三）积极掌握市场行情，适时开展轮换工作。

建议承储企业积极掌握市场行情，根据市场需求和降低粮食储备运营管理费用的需要，适时开展轮换工作，收储适销和新旧粮价差较小的粮食品种，积极推行储备粮动态管理模式和定向购销轮换方式，想方设法降低储备粮轮换差价，降低亏损风险，按照市场的供需情况和行情，适时适量轮换储备粮，缩小新旧粮油价差，提高轮换效益。

（四）增强绩效管理意识，重视绩效评审工作。

建议项目单位增强绩效管理意识，树立预算目标设定—绩效跟踪评价—支出绩效后评价的思维，并将绩效思维融入到工程的每一项工作中去，构建完整、完善的全过程绩效管理模式。建议用款单位加强项目绩效评价工作的学习，充分掌握绩效评价工作的重点和要点。建议项目单位成立项目自评工作评价小组和自评工作实施小组，落实小组具体职责分工，小组成员应认真学习项目绩效评价知识，充分把握绩效评价的要求，提供充分详实的评价材料，包括：了解申报项目进行绩效评审时需要提交的必要材料；规范自评表的填报及自评报告的编制，准确理解绩效文件的

每一项要求，特别要注重佐证材料的完整性，避免无法真实、全面反映项目的实施效果。