

江门市人民政府防汛防旱防风指挥部办公室文件

江三防办〔2019〕13号

转发广东省防汛防旱防风总指挥部办公室关于贯彻落实全省三防工作座谈会精神的通知

各市（区）三防指挥部，市三防指挥部各成员单位：

现将《广东省防汛防旱防风总指挥部办公室关于贯彻落实全省三防工作座谈会精神的通知》（粤防办〔2019〕32号）转发给你们，请按照以下要求一并贯彻落实。

一、贯彻落实好全省三防工作座谈会议精神

要对照通知罗列的问题，梳理自身存在的现实问题，认真整改，特别是思想认识、指挥体系建设、防灾减灾末端落实、应急管理协调机制等方面，逐项对照全面落实好整改工作。

二、落细落实各项制度

落实好三防责任制、责任对接“三个联系”，落实指挥AB角制度，健全指挥体系，加强值班值守和会商研判，确保指挥横向到边，纵向到底。特别是镇、村的防灾减灾工作，要细化工作，分解任务，责任到人。

三、扎实抓好防台风工作

当前进入台风活跃影响期，今年的防风形势严峻，各市（区）要进一步加强组织领导，各成员单位要继续做好相关行业的防台风工作。气象、水文、自然资源抓好预测预报预警工作；通信部门要及时发布避险预警信息；农业农村、海事部门加强落实渔港防风措施，坚决落实“五个百分百”；住建、城管部门抓好相关行业的隐患排查和安全管控工作；文广旅体部门做好台风期间的景区、滨海浴场等安全管理工作；水利部门抓好调度和监测预警工作，防止次生灾害发生。各市（区）要进一步摸清“三边”危险区域的人员底数，抓好应急力量和救援队伍准备。将防台风工作细之又细地抓好落实，尽全力确保全市人民生命和财产安全。

江门市人民政府防汛防旱防风指挥部办公室

2019年7月25日



公开方式：依申请公开

江门市人民政府防汛防旱防风指挥部办公室 2019年7月25日印发

校对人：吴力勇

打字：01

广东省防汛防旱防风总指挥部办公室文件

粤防办〔2019〕32号

广东省防汛防旱防风总指挥部办公室关于贯彻落实全省三防工作座谈会精神的通知

各地级以上市三防指挥部，省防总各成员单位：

2019年6月29日，省防总在省应急管理厅召开全省三防工作座谈会。省委常委、省防总总指挥叶贞琴出席会议并讲话，副省长、省防总常务副总指挥张虎主持座谈会。会议提出的工作意见和有关工作建议已经省委、省政府主要领导同志批示同意。现将会议精神和有关要求整理印发，提出贯彻落实要求如下。

一、认真学习，深刻领会全省三防工作座谈会议精神

会议通报了今年以来我省三防工作特别是近期强降雨防御工作情况，听取了参会同志对完善我省三防指挥体系、责任体系、应急救援机制的意见建议，以问题为导向，深入研究做好下一阶

段三防工作。

会议认为，当前我省三防工作存在的问题：一是思想认识有差距。不少干部不能适应防灾减灾新形势新要求，未树立生命至上、安全第一的思想，甚至有的认为一场台风、一场强降雨，死几个人不应大惊小怪；沿用过去老办法、旧套路抓三防工作，对现在采取提升一级响应、高位推动三防工作的做法不适应，甚至有的认为小题大作；机构改革后，把三防工作等同于应急，强调“救”而忽略“防”，把三防工作视为应急部门一家的事；转移人员时，不够果断有力有效。二是指挥体系待健全。三防机构改革仍在过渡过程中，21个地级以上市中，18个市的三防机构已转到应急管理部门办公，3个市仍在水利部门办公；146个县区中，119个的三防职能已划转到应急管理部门，27个尚未划转；划转的119个县区中，79个已到应急管理部门办公，26个仍在水利系统办公，14个正在交接。即使职能转到应急管理部门，有的也存在两头指挥、两地办公的情况，实际是“双频道”运作，造成上下不对口、指挥不通畅、运转不高效。三是三防力量受到削弱。机构改革后，转隶到市、县应急管理部门的原三防部门工作人员比例仅约40%。有的县区仅从原三防办划转一名同志到应急局，甚至只转职能，不划转人员，三防指挥系统力量大大削弱。更重要的是，原三防系统有一批事业单位支撑，有后台的技术力量配合，有完整的数据信息系统，现在只将原三防办部分人员划转到应急部门，指挥力量明显削弱。有地市领导反映，现在三防

办“牌子”也取消了，三防力量也弱了、散了，过去三防指挥机构是实体，有一大批业务骨干在办公，现在只是协调机构，分到应急部门相关科室，造成指挥力量分散、指挥不通畅。四是防灾减灾“最后一公里”未落实。基层特别镇村是三防工作的重点也是最薄弱的环节，甚至是盲点。预警信息未做到全覆盖，时效性、精确度还不高。预警信息发布过分依赖手机、微信等现代信息手段，忽视了传统的大喇叭、打铜锣、挨家挨户敲门或召开村民大会等实用管用的有效做法，对农村独居老人等重点人员关注不足。部分群众避险意识薄弱，避险场所条件较差，中小河流治理、小山塘小水库除险加固、地质灾害隐患排查等基础工作欠账较多。五是应急管理不协调。应急响应发布不统一，气象灾害应急响应、防暴雨应急响应、防汛应急响应等多头发布，容易造成混淆。救灾现场缺乏统筹，交通秩序混乱，指挥车、通信保障车、无人机、卫星电话的现场应急处置“四合一模式”未推广普及。对重要水利工程防洪调度权限的认识和理解不一致，出现调度不畅、执行滞后等问题。

会议针对上述问题，提出要在“改、统、分、稳、联、细、实、强、领”九个方面下功夫，全面提升我省三防工作能力。一是要“改”。牢固树立“生命至上，安全第一”的思想，始终绷紧防灾减灾救灾这根弦，强化“宁可信其有，不可信其无；宁可防其大，不可疏其小；宁可备而无汛，不可汛而无备；宁可十防九空，不可失防万一”的意识，坚持以防为主，把“防”放在首

位，按照提升一级响应的要求部署防御措施，做深做细做实三防工作。二是要“统”。突出省防总的指挥调度职能，加强力量整合，提高牵头抓总和统筹协调能力。进一步完善三防会商机制、工作督导机制，省防总按规定履行启动应急响应的职责，省水利厅按职能负责台风防御期间重要水工程调度工作。三是要“分”。省防总各成员单位、各有关部门要坚持“各就各位、互相补位、宁可越位、不可缺位”，在“统”的基础上，各负其责、分工协作，决不允许推诿塞责，敷衍应付。四是要“稳”。保持三防指挥机构和三防队伍的总体稳定，已完成划转的三防指挥机构要理顺内部关系，确保工作衔接到位，正在划转和尚未划转的三防指挥机构可暂缓划转。五是要“联”。省防总各成员单位之间、省防总与市县指挥部之间要保持信息互联互通，省应急管理厅要抓紧整合气象、水利、水文、自然资源、住房城乡建设、交通运输等部门信息系统，将各部门分散的三防信息资源第一时间汇总到省防总并实现共享。六是要“细”。以镇、村作为三防工作主战场，把工作重心下沉到镇、村，细化工作措施，任务分解到点、责任分工到人，因地制宜采用大喇叭、敲铜锣等传统方式与微信、电话等现代方式相结合的办法，确保气象信息、灾害预警、防御指令覆盖镇村，危险区域避险转移零疏漏。加强乡镇气象服务站建设。七是要“实”。各级三防机构要有专职工作人员，要充实业务骨干力量，确保三防工作力量不减，在汛期专人全天候值守，在启动应急响应期间增加值守力量。八是要“强”。增强三防工

作责任意识，以硬措施、硬作风狠抓责任落实。做好中小河流清障，病险水库除险加固、地质灾害隐患排查、公路设施维修等基础工作，补齐补强短板弱项，提高防灾救灾能力。加强水文工作，修缮老旧水文设施，优化设置水文机构，为科学防汛提供支撑。九是要“领”。做好三防工作，离不开各级党委、政府的重视和领导。特别是在当前改革过渡期间，机构不健全、力量不足的情况下，更要加强组织领导，通过党委政府集中统一、坚强有力的领导，确保三防工作不出问题。各地党政一把手要扛起政治责任，提高政治站位，以上率下，以身作则，对三防工作亲自部署、亲自指挥，将三防工作落到实处。

会议要求，近期重点做好以下工作：一是请省应急管理厅梳理现有三防工作制度，做好“立改废”工作，制定省防总的工作规则、运行程序。二是请省水利厅会同省应急管理厅制定应急情况下水工程调度规则，作为执行调度任务的依据。三是请省应急管理厅针对下半年以台风为主的灾害天气和机构改革后的新形势、新问题，以省防总名义向各地发出通知，在指挥体系、责任体系等方面明确具体工作要求，压实市县主体责任。四是请省防总牵头，抽调有关成员单位力量，在全省组织一次三防工作检查督导，分区域派出工作组，深入排查三防机制建立、值班值守、风险隐患、物资储备、人员转移“三个联系”等情况，督促各地立行立改，切实做好防台风准备工作。

会议提请省委、省政府对以下工作进行研究明确：一是充实

省三防办工作力量。请省委编办会同省应急管理厅，根据我省三防工作的实际需要，研究充实省三防办的工作力量问题。在现阶段，必要时请省水利厅、水文局、气象局等部门选派业务骨干到省应急管理厅集中办公，做好三防联合值守工作。二是暂缓基层三防机构划转。目前，部分县镇三防指挥机构正处于划转阶段，考虑到我省已进入台风季，为保持基层一线三防指挥体系有效运行，防止划转过渡期间出现人员脱岗、工作脱节等问题，影响三防工作的连续性和稳定性。建议目前尚未完成三防机构划转的县镇，现阶段暂缓划转，集中力量将三防的事情办好，待今年汛期结束后再实施划转。请省委编办、省防总抓紧将这一要求通知各地。三是系统谋划创新三防体制机制。围绕“强组织、强队伍、强装备、强手段、强设施”，进一步完善指挥体系、预案体系和责任体系，进一步加强抢险队伍建设和物资储备，进一步提高抢险救援设备水平、三防信息化水平和应急保障能力，进一步加强防灾减灾基础设施和避灾避险场所建设，全面提升三防工作整体作战能力。请省应急管理厅根据机构改革后我省三防工作面临的新情况新问题，结合座谈会上各单位提出的意见建议，对创新三防体制机制进行系统谋划，方案成熟后报省委、省政府审定。

二、明确目标，落细落小落实各项三防工作措施

深入学习领会习近平总书记防灾减灾救灾基本理念和以人民为中心的发展思想，要把“不死人、特别是不能发生群死群伤”“不决堤，保障水库等工程防洪安全”当做三防工作的基本

目标，严防发生重特大事故，严防发生群死群伤自然灾害，严防发生重大社会不良事件。各地各部门要认真学习贯彻中央领导和省领导批示指示精神，按照叶贞琴常委近期多次会议讲话要求和九字工作标准，进一步提高政治站位，切实扛起政治责任，推动各级行政首长防汛抗旱工作责任制落到实处。

（一）强化思想认识。要牢固树立“生命至上，安全第一”的思想，坚持以防为主，把“防”放在首位，按照提升一级响应的要求部署防御措施。各级要以学习宣传《地方各级行政首长防汛抗旱工作职责》为契机，推动以行政首长负责制为核心的三防责任制落到实处。突出抓好责任人履责“十一个至少一次”、责任对接“三个联系”、24小时值班带班、联合值守、指挥长AB角、指挥长坐镇指挥等制度落实，层层压实责任，打通工作落实“最后一公里”。

（二）健全指挥体系。各级三防指挥机构要发挥好牵头抓总和统筹协调作用，尽快完善工作程序，强化联合会商机制和部门协作机制。要严格执行值班值守制度，明确领导坐镇三防指挥部指挥规则，进一步完善应急响应机制和信息化建设水平。机构改革期间要全力确保三防工作的连续性和稳定性，防止因职能或人员划转，造成过渡期间人员脱岗、工作脱节等问题，明确三防职能还未转的，暂缓划转；职能完成划转但存在两地办公的，暂整体留在水利部门办公。

（三）加强三防力量。各级三防机构要明确专职工作人员，

进一步充实业务骨干力量，整合气象、水文、海洋、自然资源等部门的技术力量，确保有专业的人员参与值班、专业的人员开展会商、专业的人员进行指挥调度。

（四）夯实防灾减灾“最后一公里”。要以镇、村作为三防工作主战场，细化工作措施，任务分解到点、责任分工到人。尽快落实农村防灾减灾“八个有”，保证每个村有喇叭、有铜锣、有警报器、有避难场所、有避难指引、有明白卡、有小册子、有责任联系卡，防止应急响应不落地、群众转移不及时造成人员伤亡。

（五）规范应急响应机制。要规范应急响应发布规则，由应急管理部门向社会发布应急响应，统一发布形式，其他行业部门发布行业预警，避免社会产生混淆。落实“10公里警戒、5公里管制、1公里核心区禁入”的要求，形成指挥车、通信保障车、无人机、卫星电话的现场应急处置“四合一”模式，确保现场处置高效。

三、提前准备，扎实做好后汛期防台风各项工作

当前已进入台风活跃影响期，据省防总会商研判，今年我省台风总体偏强。各地各部门要切实提高政治站位，按照省委省政府关于防汛防台风有关工作部署，把台风防御工作作为贯彻落实全省三防工作座谈会精神的具体举措，抓紧抓实抓好各项准备工作：

（一）加强组织领导落实三防责任。各地各部门要克服麻痹

思想和侥幸心理，从最不利情况出发，提前做好最充分的准备，按照提升一级响应的标准严格落实防御工作。各级三防指挥部要切实发挥牵头抓总作用，加强会商研判，及时组织责任人上岗履职，严格落实24小时带班值班制度，强化值守巡查，及时上报有关灾情、险情和防御救援工作信息。

（二）加强预测预报预警工作。气象、海洋、水文等部门要密切监视台风发展动态，把预测预报信息及时通报给当地党委政府、三防指挥部及有关成员单位，为科学防御提供有力支撑。要通过手机短信、网络媒体、广播电视、报刊等方式，及时向相关重点区域发送预警信息，引导出行和旅游人员提前调整出行计划，避免前往台风影响区域。

（三）重点做好海上防风工作。农业农村、海事等部门要根据台风发展动态，划定时间节点，及早组织受影响海域渔船回港避风，安排近海养殖人员上岸避险，引导过往商船合理选择路线。要落实渔港防风措施，加强回港船只安全管理，防止出现渔船冒险出海。

（四）做好隐患排查和安全管控工作。对在建工地要落实安全防范措施，对砖瓦房、危旧房、简易板房、工棚等进行排查，根据台风发展动态适时撤离危险房屋中的人员，防止出现安全监管脱节。台风影响地区要根据预警信号，适时关闭沿海旅游景区、海滨浴场等，停止海岛旅游和水上项目，避免“驴友”登岛、出海垂钓遇险。

(五) 做好强降雨及其次生灾害防御工作。科学调度水库，有效发挥水利工程防洪减灾效益。加强中小河流洪水、山洪地质灾害监测预警工作，充分发挥群防群测体系作用。严格落实责任对接“三个联系”，提前安排镇村干部下沉一线，果断组织受威胁群众安全转移。及时启动部门联动机制，做好应急排涝预案，落实低洼易涝地区的防洪排涝措施。

(六) 提前预置应急力量做好抢险救援准备。各类防汛抢险救援队伍要进入临战状态，对防汛抢险物资设备进行再检查。向重点地区、重要部位提前预置抢险力量及设备，确保一旦发生险情、灾情，立即投入抢险救援，尽全力保障人民群众生命财产安全。



广东省防汛防旱防风总指挥部办公室

2019年7月19日

公开方式：依申请公开

广东省防汛防旱防风总指挥部办公室

2019年7月19日印发

校对人：王旭

